**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе
на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 6 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4112-р, в целях гармонизации правового регулирования в сфере оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

1. Понятие государственная (муниципальная) услуга определено статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 295-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании
в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) внесены изменения, предусматривающие исключение термина "государственная услуга", при этом вопросы организации финансового обеспечения деятельности в сфере образования отнесены к предмету регулирования Бюджетного кодекса.

В целях гармонизации изменений, внесенных в Федеральный закон
№ 273-ФЗ, и положений бюджетного законодательства Российской Федерации законопроектом уточняется понятие государственная (муниципальная) услуга
в социальной сфере, используемое для целей Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ. "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее - Федеральный закон № 189-ФЗ).

2. Для обеспечения использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - ЕПГУ) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение таких услуг (далее - социальный сертификат) законопроектом предусматриваются положения, устанавливающие право потребителя услуг использовать ЕПГУ при выборе исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - исполнитель услуг), а также при обращении в уполномоченный орган
с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг.

Кроме того, для обеспечения единообразия правового регулирования законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной неквалифицированной электронной подписи физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных
и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, либо простой электронной подписи физического лица при использовании ЕПГУ в рамках осуществления выбора исполнителя услуг и обращения с заявлениями в уполномоченный орган.

3. Федеральный закон № 189-ФЗ вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2579-р,
с 1 сентября 2020 г. и действует до 1 января 2025 г. (часть 1 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ).

Для обеспечения последовательного и планомерного внедрения положений Федерального закона № 189-ФЗ начиная с 1 января 2025 г.
на территории Российской Федерации законопроектом предусматриваются положения, в соответствии с которыми актами, регулирующими порядки формирования государственных (муниципальных) социальных заказов
на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
(далее - государственный (муниципальный) социальный заказ), определяются перечни государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере,
в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ. При этом информация о таких перечнях размещается
на едином портале бюджетной системы Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал бюджетной системы).

4. Федеральным законом № 189-ФЗ предусмотрены два способа конкурентного отбора исполнителей услуг: отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем государственных (муниципальных) услуг
в социальной сфере либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату и конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - конкурс) (часть 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ).

Перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым исполнителей планируется определять путем отбора исполнителей услуг, определяется решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, указанными в части 3 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ (пункты 3 и 4 общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления)
об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 13 октября 2020 г. № 1678).

Однако законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность использования иных способов отбора исполнителей услуг (например, в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предусмотрено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями может осуществляться путем предоставления субсидий либо проведения закупок социальных услуг
в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Указанные нормы создают правовую неопределенность в части возможности применения способов отбора, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, в отношении услуг по которым решение об использовании социального сертификата или конкурса не принято.

Законопроектом предлагается в период апробации (до 1 января 2025 г.) предусмотреть возможность использования способов отбора исполнителей услуг, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, а также обеспечить публикацию данных о государственных гарантиях реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых не применяются способы отбора исполнителей услуг, предусмотренные Федеральным законом № 189-ФЗ.

5. Законопроектом предусматриваются изменения, позволяющие предоставить преимущества участникам конкурса на право заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, являющимся не только стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве
или концессионного соглашения (далее соответственно - соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, концессионное соглашение), но и лицом, привлеченным стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения
о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения в целях исполнения его обязательств по такому соглашению в соответствии
с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" или Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а также обеспечить возможность заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с использованием объектов в рамках соглашения о ГЧП, соглашения
о МЧП или концессионного соглашения на срок, соответствующий сроку действия таких соглашений.

В рамках законодательства Российской Федерации предусмотрены положения, определяющие возможность привлечения инвесторами третьих
лиц - профессиональных операторов для осуществления деятельности
с использованием объектов спортивной инфраструктуры, являющихся объектом соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП или концессионного соглашения:

частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" предусмотрено право передачи с согласия концедента в порядке, установленном федеральными законами и условиями концессионного соглашения, объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения
по концессионному соглашению, а также право исполнения концессионного соглашения концессионером с привлечением других лиц;

частью 6 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" при допущении условиями соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП предусмотрено право исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению с привлечением третьих лиц.

Реализация законопроекта позволит создать дополнительные стимулы
для участия инвесторов, реализующих проекты с использованием инструментов в рамках соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, концессионного соглашения,
в оказании государственных (муниципальных) услуг в рамках государственного (муниципального) социального заказа. Также законопроектом обеспечивается синхронизация сроков действия перечисленных механизмов с соглашением
об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан".

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны
с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности
и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения
к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.