

**О РАБОТЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
в 2013 году**



**Сборник
материалов**



**Тверь
2014**

«Перед нами стоит немало многоплановых, сложных вопросов. Чтобы решить их, необходимо единство усилий органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий и организаций, бизнеса, гражданского общества, всех жителей»

Из Послания Губернатора Тверской области А.В. Шевелёва Законодательному Собранию Тверской области

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

Материалы подготовлены по итогам работы Общественной палаты Тверской области за 2013 год на основе информации и отчетов, представленных комиссиями, межкомиссионными рабочими группами и аппаратом Общественной палаты Тверской области. В сборник вошли наиболее интересные факты, характеризующие основные направления и стиль работы Общественной палаты.

Содержание

1. Стратегия и приоритеты Общественной палаты Тверской области в 2013 году.....	5
2. Общественный мониторинг реализации в Тверской области социальных задач, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606	9
3. Форум некоммерческих организаций Тверской области...	21
4. Акции и круглые столы	27
5. «Горячие линии».....	39
6. Форматы диалога и проблемы взаимодействия общественного сектора с органами местного самоуправления Тверской области	43
7. Поддержка детства и материнства.....	52
8. Общественный контроль в сфере ЖКХ.....	58
9. 2013 – Год охраны окружающей среды.....	61
10. На повестке дня – культура.....	69
11. Приоритеты сохранения культурного наследия.....	73
12. Фотовыставка «Встреча культур»	75
13. Выборы – под общественный контроль.....	76
14. Информационное сопровождение деятельности Общественной палаты.....	79
15. Общественный видеопроjekt «Между тем».....	82
16. Работа с обращениями граждан	87
17. Проект «Герои Советского Союза на тверской земле».....	93
18. Общественное признание.....	94
19. Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов.....	95

1. СТРАТЕГИЯ И ПРИОРИТЕТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

В соответствии с Законом №96-ЗО от 02.10.2008 «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Тверской области путем:

1) привлечения граждан, общественных объединений к формированию и реализации государственной политики в сфере общественных отношений, социально-экономического и культурного развития Тверской области;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих федеральное и региональное значение и направленных на реализацию и защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

3) разработки и внесения в Законодательное Собрание Тверской области в порядке законодательной инициативы проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, принимаемых Законодательным Собранием Тверской области;

4) проведения общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления;

5) осуществления в соответствии с настоящим Законом общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления;

6) открытого и гласного обсуждения наиболее важных общественно значимых проблем, изучения и выявления общественных интересов граждан и доведения их до сведения органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления;

7) выработки рекомендаций органам государственной власти

при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений, в установленном порядке зарегистрированных на территории Тверской области, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Тверской области;

8) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным советам (палатам), созданным в муниципальных образованиях Тверской области, региональным и местным общественным объединениям;

9) осуществления взаимодействия со средствами массовой информации.

Ежегодно для достижения названных целей и задач Общественная палата Тверской области определяет свою стратегию и приоритеты. Определяющим в 2013 году было Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Указы Президента России В.В. Путина от 7 мая 2012 года №№ 596-606, а также обращение Губернатора Тверской области А.В. Шевелёва к Общественной палате при подведении итогов ее работы за 2012 год и Послание главы региона Законодательному Собранию Тверской области.

В конце 2012 года Президент РФ В.В. Путин выступил с ежегодным Посланием, где в числе основных приоритетов в деле повышения эффективности государственного управления в стране, определил задачу использования и внедрения новых форм и методов общественного контроля за деятельностью органов власти. Главным критерием оценки эффективности власти, предоставляющей услуги гражданам, а также учреждений социальной сферы, по мнению главы государства, должно стать общественное мнение, мнение самих граждан. Это направление и было положено в основу деятельности Общественной палаты Тверской области в 2013 году. В течение года члены Общественной палаты впервые организовали в регионе общественный мониторинг выполнения Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года. На базе Общественной палаты были сформированы межкомиссионные рабочие группы, ставшие непосредственными координаторами мероприятий по общественному контролю в наиболее социально значимых сферах жизнедеятельности нашего общества – образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве, социальном обслуживании инвалидов и детей-сирот и т.д.

Особое внимание в рамках объявленного в 2013 году Президентом России Года охраны окружающей среды Общественной палатой было уделено вопросам экологии.



На пленарном заседании Общественной палаты Тверской области, посвященном подведению итогов первого года ее работы в новом созыве, Губернатор Тверской области, поддерживая в целом деятельность Общественной палаты, обратил особое внимание на необходимость создания более благоприятных условий для роста общественной активности граждан, в первую очередь, за счет поддержки конкретных социально значимых инициатив, выдвигаемых общественностью. С учетом этого Общественная палата Тверской области в 2013 году стремилась полнее взаимодействовать с областными и местными общественными объединениями, другими гражданскими институтами. Осуществлялся поиск эффективных форм взаимодействия с представителями власти для решения наиболее злободневных вопросов социально-экономического и культурного развития региона.

Другим важным моментом в определении приоритетов Общественной палаты Тверской области стало Послание Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, где нашли отражение региональные проблемы семьи, детства, образования, экологической безопасности, развития взаимодействия власти с общественностью и многие другие вопросы.

Общественная палата Тверской области, выполняя важнейшую роль – быть главным проводником общественного мнения,



неоднократно проводила встречи с инициативными группами жителей Твери и области, личные приемы граждан, выездные заседания в муниципальных образованиях Тверской области по самым острым вопросам. Организовано несколько информационно-методических семинаров для лидеров некоммерческого сектора, развивалось взаимодействие с общественными палатами и советами в муниципальных образованиях области и общественными советами при органах государственной власти Тверской области. Авторитетной дискуссионной площадкой для выражения общественного мнения стал в 2013 году официальный сайт Общественной палаты. Дан старт интернет-видеопроекту «Между тем». В ходе состоявшихся с гостями студии дискуссий ставились самые актуальные вопросы жизнедеятельности региона.

Общественная палата во взаимодействии с органами власти, органами местного самоуправления и НКО патриотической направленности активно участвовала в мероприятиях, связанных с воспитанием у граждан чувства уважения к истории своего Отечества, гордости за свою землю. Это направление получило в 2013 году новый импульс: в рамках гуманитарного проекта «Тверская родословная» был объявлен проект «Герои Советского Союза на тверской земле», посвященный нашим землякам.

Гармонизация межнациональных отношений – еще одно важное направление в деятельности Общественной палаты. События в московском Бирюлеве, волной прокатившиеся по России, не обошли стороной и Тверскую область. В рамках своей компетенции и возможностей Общественная палата предпринимала усилия для установления на тверской земле межнационального



мира и согласия. Одним из ярких событий в этом направлении стала организация фотовыставки «Встреча культур».

Продолжилось формирование региональной нормативной базы, закрепляющей механизмы взаимодействия органов власти и общества; осуществление системного анализа правоприменительной практики регионального законодательства в отношении некоммерческого сектора с последующим внесением соответствующих законодательных инициатив.

Таким образом, актуальные вызовы, диктуемые временем, их трактовка и рекомендации, отраженные в посланиях руководителя государства и главы региона, были с пониманием восприняты институтами гражданского общества области и взяты за основу в работе Общественной палаты Тверской области в 2013 году.

2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ В УКАЗАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА №№ 596-606

Общественная палата Тверской области в 2013 году организовала и провела два этапа мониторинга Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. К этой деятельности были привлечены общественные палаты (советы) муниципальных образований,



общественные советы при органах исполнительной власти региона, общественные организации, а также добровольцы из числа преподавателей и студентов вузов. Для координации и обобщения данных мониторинга была сформирована рабочая группа, руководителем которой выбран член Общественной палаты Л.Г. Григорьев. В обобщенном виде результаты мониторинга выглядят следующим образом.



**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597
«О мероприятиях по реализации государственной
социальной политики» (пункт 1, подпункт «а», абзац 8)**

Задача, содержащаяся в Указе: обеспечить создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов. Исследование проводилось с помощью метода интервьюирования экспертов, в роли которых выступили высококвалифицированные специалисты Главного управления по труду и занятости населения Тверской области.

Выяснилось, что центры занятости населения проводят мониторинг спроса и предложений на рынке труда региона для лиц с ограниченными возможностями. Востребованность работников-инвалидов имеется, в основном им предлагаются преимущественно малоквалифицированные должности: швея, кладовщик, сборщик, упаковщик, диспетчер, сторож, уборщица, кухонный рабочий.

В соответствии с действующим законодательством органы службы занятости оказывают безработным гражданам с ограниченными возможностями здоровья государственную услугу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию путем направления их в образовательные организации для получения квалификации, соответствующей состоянию их здоровья и расширяющей возможности трудоустройства.

Формы содействия трудоустройству гражданам с ограничен-

ными возможностями здоровья: информирование о возможностях трудоустройства, о реализуемых программах занятости, квотирование рабочих мест, проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, подбор рабочего места с учетом рекомендаций индивидуальной программы реабилитации инвалида; организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, консультирование с выездом на дом; сохранение и модернизация рабочих мест для инвалидов за счет средств областного бюджета; создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов за счет средств федерального и областного бюджетов. Ежегодно от 45 до 55% подготовленных специалистов трудоустраивается.

В регионе обеспечивается сопровождение трудоустроенных людей с ограниченными возможностями здоровья. Данная работа ведется в контакте с органами медико-социальной экспертизы, разработаны совместные рекомендации по содействию занятости инвалидов. При увольнении инвалида (трудоустроенного на квотируемое рабочее место или рабочее место, созданное в рамках региональных программ) работодатель сообщает об этом в органы службы занятости. Проводится мониторинг закрепления инвалидов на рабочих местах, созданных в рамках реализации региональных программ, в соответствии с приказом Минтруда от 29.12.2012 №645.

Также применяется ряд мер по мотивации и вовлечению работодателей в трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья: субсидирование работодателей из областного бюджета на сохранение, развитие и модернизацию рабочих мест для трудоустройства инвалидов; честование работодателей; разработка проектов по вовлечению новых работодателей в программы службы занятости.

Трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья на открытом рынке труда организовано с помощью: сайтов в сети Интернет, СМИ; информации, которая готовится службой занятости и размещается в обществах инвалидов; вакансий, которые может любой инвалид найти в информационных киосках службы занятости; семинаров для работодателей по использованию квотируемых рабочих мест. Таким образом, в Тверской области продолжает осуществляться целенаправленная и систематическая работа по содействию трудоустройству лиц с ограниченными возможностями.

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №606
«О мерах по реализации демографической политики
Российской Федерации» (пункт 3, подпункт «а»)**

Задача, содержащаяся в Указе: принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Исследование проводилось с помощью метода интервьюирования экспертов, в роли которых выступили высококвалифицированные специалисты Главного управления по труду и занятости населения Тверского региона.

Выяснилось, что женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет составляют примерно 2-3% трудоспособного населения региона. Потребность в трудоустройстве представительниц этой социальной категории эксперты оценили как среднюю.

По данным опросов женщин данной категории, проводимых органами службы занятости населения, более 60% из них планирует выйти из отпуска по уходу за ребенком на прежнее место работы, 30% опрошенных женщин хотели бы сменить место работы по таким причинам, как низкая заработная плата, неудобный график работы, плохие условия труда.

За 2012 год в общем числе граждан, обратившихся в органы службы занятости населения, процент женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, составил 2,8%, в числе женщин, обратившихся в органы службы занятости населения – 5,5%.

Все образовательные организации региона реализуют образовательные программы профессионального обучения и дополнительные профессиональные программы, по которым женщины могут проходить профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование.

Информация о возможностях курсового обучения размещена на сайте Главного управления по труду и занятости населения Тверского региона, а также на сайтах образовательных организаций. По программам, которые включены в перечень вариантов профессионального обучения женщин, формируемый центрами занятости населения с учетом ситуации на рынке труда и возможностей образовательных организаций по реализации образовательных программ

на территории конкретного муниципального образования, женщины данной категории могут пройти обучение бесплатно по направлению соответствующего центра занятости населения. По другим программам обучение женщин осуществляется на платной основе или по договорам с работодателями, с которыми женщины состоят в трудовых отношениях. Средняя стоимость обучения одной женщины по направлению органов службы занятости населения в 2012 году составила 11,5 тысяч рублей, в 2013 году – 12 тысяч рублей.

В рамках государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013-2018 годы органы службы занятости совместно с работодателями реализуют мероприятия по формированию специального банка вакансий с гибкими формами занятости, а также в рамках указанной программы реализуются дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин данной категории за счет средств областного бюджета.

Вопросы трудоустройства и профессионального обучения (переобучения) данной категории женщин постоянно широко освещаются в региональных и местных СМИ, информационных залах центров занятости. Издаются и распространяются специальные буклеты и листовки. За последние полгода вышло более 80 публикаций и более 20 телепередач. В регионе во всех центрах занятости населения продолжают действовать телефоны «горячих линий», по которым можно оперативно получить консультации по всем направлениям деятельности службы занятости, включая вопросы занятости и обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Более благоприятные условия для трудоустройства женщин, относящихся к указанной категории, создаст участие Тверской области с осени 2013 года в эксперименте по обучению молодых женщин в возрасте до 23 лет, имеющих одного и более детей на подготовительных отделениях вузов (на базе Тверского государственного университета).

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597
«О мероприятиях по реализации государственной
социальной политики» (пункт 2, подпункт «а»)**

Задача, содержащаяся в Указе: обеспечить работу по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации.

Исследование проводилось с помощью метода интервьюирования экспертов, в роли которых выступили специалисты Министерства

здравоохранения Тверской области и Комитета по физической культуре и спорту Тверской области.

Выяснилось, что за последние два года в регионе построено 7 спортивных объектов и учреждения спортивного назначения. Количество и оснащенность спортивных объектов и учреждений спортивного назначения эксперты оценили как удовлетворительные. Такую же оценку получили доступность спортивных объектов и состояние дворовых спортивных площадок.

Спортивные соревнования, спартакиады, праздники на постоянной основе в регионе проводятся в среднем раз в месяц. На базе спортивных залов учреждений образования и культуры существуют бесплатные кружки и секции для школьников и студентов. Активизации спортивно-оздоровительной работы в Тверской области способствовала подготовка к Олимпийским играм в Сочи.

В регионе продолжают осуществляться проекты, направленные на формирование здорового образа жизни, профилактику алкогольной, наркотической и табачной зависимости, действуют авторитетные общественные организации, работающие в данной сфере. Экологическую ситуацию в регионе эксперты оценивают как удовлетворительную. Местные власти занимаются профилактикой экозагрязнений и профзаболеваемости. В общественных местах размещаются и обновляются рекламные щиты и стенды, посвященные здоровому образу жизни, здоровому питанию. Регулярно проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение распространения социально-значимых заболеваний (ВИЧ, туберкулез, гепатит, сахарный диабет, болезни сердечнососудистой системы). В регионе создаются Центры здоровья, ведется работа по популяризации их деятельности. Таким образом, в Тверской области продолжается работа по формированию здорового образа жизни населения, достигнуты определенные успехи в этой сфере, однако требуется дальнейшая координация усилий всех властных структур, общественных организаций для полного решения задачи, поставленной в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества ЖКУ» (пункт 2, подпункт «а»)

Задача, содержащаяся в Указе: разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья эко-

номического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье; разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (пункт 2, подпункт «б»)

Задача, содержащаяся в Указе: обеспечить формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы), создание ипотечно-накопительной системы, предусмотрев меры государственной поддержки.

Исследование проводилось с помощью методов интервьюирования экспертов из различных муниципальных образований региона, а также анкетирования граждан, представляющих категории населения, нуждающиеся в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №599 в специальных условиях ипотечного кредитования.

В ходе анкетирования всего было опрошено 185 человек, среди которых 45% – работники бюджетной сферы, 32% – молодые супруги, 5% – представители многодетных семей. 48% респондентов нуждаются в улучшении жилищных условий. Однако в очереди из них стоит лишь 21%, еще 8% – оформляют документы. Среди тех, кто стоит в очереди – 48% граждан находятся в ней от 1 до 5 лет, 24% – менее одного года. Однако 7% в статусе очередника пребывают более 10 лет. Среди тех жителей региона, которые не стоят в очереди на улучшение жилищных условий 35% – «не подходят под программу», 6% – «собирают документы», и еще 12% пожаловались на нехватку информации в данной сфере.

Более половины участников анкетного опроса знают, что в Тверской области существуют программы по улучшению жилищных условий (60%). Информацию о таких программах граждане чаще всего получают «от знакомых и коллег по работе» (33%), «с сайтов региональных и местных органов власти» (18%), а также из СМИ (9%). Большинство участников программ по улучшению жилищных условий не столкнулись с какими-либо трудностями при включении в них (41%). По мнению жителей региона, наи-

более значимыми проблемами, препятствующими обеспечению граждан доступным жильем, являются – «отсутствие муниципального жилья, нет нового строительства» (27%), «низкие зарплаты, нет средств на приобретение...» (20%), «высокие цены на жилье» (18%), «высокие процентные ставки на ипотеку» (14 %).

Участникам исследования предлагалось также сформулировать предложения по решению жилищных проблем, адресованные органам власти разного уровня. Федеральным органам власти респонденты рекомендовали «увеличить финансирование данной сферы» (31%), «снизить процентную ставку по ипотечному кредитованию» (25%), «увеличить объемы жилищного строительства» (19%). Региональным властям были обращены такие предложения, как «разрабатывать льготные программы по приобретению жилья и контролировать их реализацию» (39%), «строить социальное жилье (39%), а муниципальным органам власти – «строить социальное жилье» (68%), «своевременно оформлять документы на приобретение жилья» (21%).

Параллельно проводился опрос 20 экспертов, представляющих различные муниципальные образования области. Выяснилось, что в Тверской области продолжается работа по обеспечению доступности жилья определенным законодательством категориям граждан. В 2012 году был принят региональный закон, регламентирующий порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительства жилья экономического класса (Закон Тверской области № 95-ЗО). Данный закон установил правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретения жилья экономического класса. В 2011 году был принят закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области». Региональной программой Тверской области «Развитие жилищного строительства в Тверской области в 2011-2015 годах» предусмотрены мероприятия, направленные на снижение стоимости жилья.

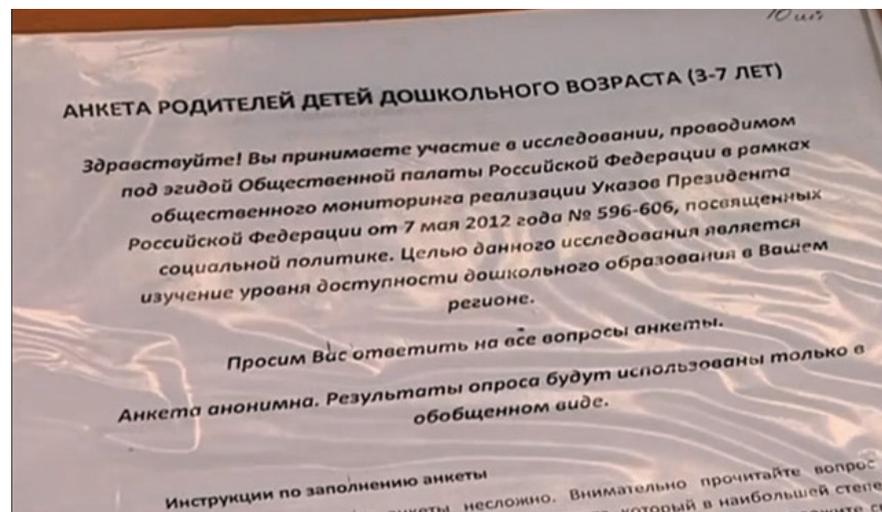
В работе по обеспечению доступности жилья участвуют и органы местного самоуправления. В регионе реализуется обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под жилую застройку, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области за счет средств областного и местного бюджетов.

По мнению экспертов, основными проблемами, препятствующими удешевлению строительства жилья в регионе, по прежнему являются:

нему, являются: «высокая стоимость строительных материалов, электроэнергии», «высокие транспортные расходы», «отсутствие строительных материалов местного производства», «изношенность коммунальных сетей», «ограниченные финансовые возможности для строительства жилья за счет бюджетных средств».

Эксперты также выделили проблемы, препятствующие снижению ставок ипотечного кредитования. Среди них – «низкий уровень доходов населения», «высокая стоимость жилых помещений», «маленький срок кредитования», «неразвитая система финансовой поддержки застройщиков со стороны бюджетов всех уровней при строительстве коммунальной инфраструктуры», «сложность, непрозрачность и высокая стоимость процедуры получения и оформления земельных участков для строительства».

Экспертами были предложены меры по решению жилищных проблем, в частности, на федеральном уровне – «установление финансовых и налоговых льгот застройщикам, реализующим проекты экономкласса», «предоставление субсидий для частичной оплаты стоимости строительства (приобретения жилья) и на погашение части кредита при рождении ребенка», «разработка дополнительных нормативных правовых актов, направленных на консолидацию всех возможных источников финансирования для создания государственной поддержки молодых семей»; на региональном уровне – «предоставление бюджетных кредитов заказчикам-инвесторам, осуществляющим строительство жилья», «развитие социально-бытовой и инженерной инфраструктуры».



**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №599
«О мерах по реализации государственной политики в области
образования и науки» (пункт 2, подпункт «а»)**

Задача, содержащаяся в Указе: принять меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в ДОО, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных ДОО.

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №599
«О мерах по реализации государственной политики в области
образования и науки» (пункт 1, подпункт «в»)**

Задача, содержащаяся в Указе: достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В рамках исследования проводилось анкетирование родителей дошкольников и заведующих детскими садами. Всего было опрошено 250 родителей детей дошкольного возраста из 17 муниципальных образований Тверского региона. Подавляющее большинство из них считает наилучшей формой дошкольного образования муниципальный детский сад (85%). Чуть более половины участников исследования предпочитают режим полного дня (12 часов пребывания) (52%), 40% респондентов устраивает режим сокращенного дня (8-10 часов пребывания).

Отвечая на вопрос «Почему такая форма дошкольного образования является наилучшей для Вашего ребенка?», родители чаще всего обращали внимание на следующие причины: «возможность быть в коллективе, общаться с другими детьми» (18%), «хорошая подготовка к школе» (16%), «хорошее отношение воспитателей и педагогов к детям, хорошая атмосфера (15%), «хороший уровень ухода и воспитания» (13%), «детям интересно, весело» (10%).

Выяснилось, что дети подавляющего большинства участников опроса в настоящее время посещают муниципальные детские сады (88%). Ни с какими ограничениями при выборе формы дошкольного образования для своих детей не столкнулись 83% респондентов. Те родители, которые встретились с подобными сложностями, указали, прежде всего, на такие проблемы как «в детском саду недостаточно мест» (24%); «нет такой формы дошкольного образования в нашем городе (селе)» (18%), «с ребенком некому заниматься дома» (20%).

Более половины опрошенных родителей (54%) считают, что в этом учебном году по сравнению с прошлым годом в области до-

школьного образования произошли определенные изменения в лучшую сторону (полгода назад такую оценку давали лишь 39%). Об отсутствии каких-либо положительных сдвигов сообщили только 13% родителей. Главным позитивным изменением родители дошкольников считают исчезновение очередей в детские сады (71%), а также появление других доступных форм дошкольного образования (23%). Следует отметить, что многие участники исследования с оптимизмом смотрят в будущее, полагая, что ситуация в сфере дошкольного образования в ближайшие три года улучшится (48%). О том, что положение дел в области дошкольного образования станет хуже, заявили лишь 3% респондентов.

В исследовании также принимали участие заведующие детскими дошкольными учреждениями (58 руководителей ДОО из 34 населенных пунктов Верхневолжья). Почти половина респондентов сообщили, что количество заявлений на поступление в их детский сад в этом учебном году, по сравнению с прошлым годом увеличилось (43%), немногим более половины заведующих констатировали, что их количество осталось примерно таким же, как раньше.

Примерно три четверти участников опроса указали на то, что число воспитанников их детских садов за последние три года выросло (74%), «не изменилось» – 21%. Выяснилось, также, что в большинстве ДОО региона очереди сейчас не существует (60%, полгода назад – 37%), о ее наличии сообщили 40% заведующих. При этом за последний год очередь стала меньше (68%, полгода назад – 48%), или не изменилась (29%).

В целом большинство заведующих ДОО полагает, что в их населенном пункте мест в детских садах хватает (71%, полгода назад – 45%), о нехватке мест сообщили 29% респондентов. Большинство руководителей также заявляют, что ситуация с очередью в детские сады в их городе (селе) за последний год улучшилась (79%). Правда, улучшение произошло за счет увеличения норматива наполняемости групп (57%), реже – по причине открытия дополнительных групп (22%) или новых детских садов (21%).

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №599
«О мерах по реализации государственной политики в области
образования и науки» (пункт 2, подпункт «в»)**

Задача, содержащаяся в Указе: обеспечить реализацию мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей.

В рамках исследования проводилось анкетирование учителей и директоров школ. Всего было опрошено 238 учителей из 54 населенных пунктов Тверской области. Выяснилось, что практически во всех школах обучаются дети из социально неблагополучных семей (99%) и почти все педагоги с ними работают (94%). При этом какие-либо дополнительные выплаты за работу с данной категорией учеников получают лишь 18% педагогов. У них в среднем такая надбавка составляет 9% от заработной платы.

В большинстве школ существуют бесплатные дополнительные занятия по основным предметам для детей из социально неблагополучных семей (78%), а также работают бесплатные секции, кружки и курсы (95%).

Параллельно проводилось анкетирование директоров школ. Всего было опрошено 54 руководителя из 39 населенных пунктов Тверской области. Почти все директора сообщили, что в их школах учатся дети из проблемных семей (94%). В среднем их долю в общем контингенте учащихся респонденты оценили в 11%.

О какой-нибудь дополнительной государственной финансовой поддержке в связи с обучением детей из социально неблагополучных семей сообщили лишь 28% руководителей школ. Столько же заявили, о существовании дополнительных выплат (надбавок в зарплате) педагогическим работникам за работу с детьми из социально неблагополучных семей (28%). По оценке директоров надбавка педагога, работающего с детьми из социально неблагополучных семей в среднем равна 5% от его зарплаты.

Ответы директоров на вопросы о специальных условиях для работы с проблемными детьми, об их вовлечении в кружки и секции в основном совпали с ответами учителей, данными на подобные вопросы.

Таким образом, общественный мониторинг показал, что в Тверском регионе продолжается кропотливая работа по решению социальных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации В.В.Путина. Так, еще данные начального этапа мониторинга свидетельствовали о решении задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597, «обеспечить доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе». За время прошедшее после подведения итогов первого этапа региональные и муниципальные власти региона, общественность продолжали прилагать серьезные усилия, содействуя трудоустройству лиц с ограниченными возможностями

и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, способствуя формированию здорового образа жизни, стремясь обеспечить доступность жилья. Наиболее заметные позитивные сдвиги произошли в сфере дошкольного образования, доступность которого значительно усилилась за последние полгода. Значение общественного мониторинга заключается не только в сборе и анализе информации о ходе решения социальных задач, поставленных президентом. Не менее важно привлечение внимания органов власти и структур гражданского общества к наиболее болезненным проблемам социальной сферы региона, содействие выработке эффективных механизмов их решения.

3. ФОРУМ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2013 году впервые региональная Общественная палата провела Форум некоммерческих организаций Тверской области, в котором приняли участие лидеры региональных и местных НКО, общественных советов и палат муниципальных образований, общественных советов при ИОГВ Тверской области, представители экспертного и бизнес-сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, СМИ – всего более 300 участников.

Открывая мероприятие, председатель Общественной палаты Тверской области Л.В. Туманова отметила, что главная цель столь масштабного Форума – установить прямой диалог общества и власти и заложить традицию дальнейшего делового общения.



Правительство Тверской области на форуме представил первый заместитель Губернатора С.А. Дудкин. От имени Губернатора региона он поблагодарил участников за активную гражданскую позицию и подчеркнул, что количество экспертов и практиков, принявших участие в «диалоге», говорит о высоком уровне общественной активности и позволяет рассчитывать на серьезный практический результат Форума.

Приветствуя участников Форума, заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев отметил, что практика взаимодействия областного парламента и общественных объединений раскрывает большой законотворческий

потенциал институтов гражданского общества и выразил надежду, что это направление будет развиваться и далее.

На обсуждение участников Форума был вынесен Доклад ОП «О состоянии гражданского общества в Тверской области за 2012 год». Основные его положения представил секретарь Общественной палаты В.П. Карасев.



Тверская область занимает одно из ведущих мест в Центральном федеральном округе по количеству некоммерческих организаций. Так, по данным территориального органа Росстата в 2013 году в области насчитывалось около 5 000 НКО. Следует признать, что количественный показатель не всегда свидетельствует об эффективности некоммерческого сектора. По оценкам ведущих российских экспертов и самих руководителей-общественников, число реально и результативно действующих организаций гораздо меньше официально зарегистрированных и фиксируется в среднем около 33% от общего количества.

Вместе с тем, в большинстве муниципальных образований на протяжении ряда последних лет не происходит роста НКО; по-прежнему основу общественного сектора составляют ветеранские организации, объединения бывших офицеров и солдат, вовлеченных в «горячих точках», чернобыльцев, обществ инвалидов, рыбаков и охотников. Практически отсутствуют общественные организации, объединяющие активистов в сферах ЖКХ, защиты прав потребителей, в частности, пациентов. Мало местных экологических и благотворительных организаций.



Если в целом оценивать состояние «третьего сектора» Тверской области, то, опираясь на анализ и результаты социологических исследований, проведенных учеными и студентами тверских вузов, можно охарактеризовать его как имеющий средний уровень общественной поддержки и доверия граждан.

По итогам соцопроса, две трети респондентов, 65,7%, считают, что общественные организации приносят реальную пользу и лишь 20,6% – полагают, что пользы от их деятельности нет. 47,7% респондентов

чувствуют личную ответственность за происходящее в стране.

К сожалению, для значительного количества наших граждан свойственно пассивное отношение к общественно-полезной деятельности. Подобные настроения граждан вызываются рядом обстоятельств, среди которых до сих пор не изжитый стереотип, заключающийся в том, что все зависит от начальства.

В этих условиях положительную роль играет наметившаяся тенденция по передаче от органов государственной власти некоммерческому сектору отдельных функций, в частности по предоставлению социальных услуг населению, что определенным образом повышает авторитет НКО в глазах потребителей.



Определенный опыт в этом отношении у нас имеется у многих общественных объединений, действующих в социальной сфере, в том числе оказывающих социальную поддержку инвалидам, нуждающимся ветеранам, детям, оставшимся без попечения родителей, у различных волонтерских организаций. Но динамика этого процесса явно недостаточна.

На форуме отмечалось, что о лучших социальных практиках, осуществляемых НКО, необходимо шире информировать граждан посредством всевозможных форм, а главное распространять и тиражировать их, что в конечном итоге будет способствовать росту интереса населения к общественной деятельности и развитию конкретных институтов гражданского общества. В частности, говорилось о важности расширения масштабов участия некоммерческих организаций в региональной программе поддержки местных инициатив, реализуемой у нас при содействии Всемирного банка реконструкции и развития.



Пока же наше общество, многие НКО чаще выступают иждивенцами, лишь критикуя власть, полагая, что от них мало что зависит. Не случайно, позиция власти по отношению к общественным структурам зачастую характеризуется недоверием, снисходительностью, а порой и откровенным нежеланием согласо-

.....

вывать принимаемые решения, ограничиваясь при этом формальным общением.

Ключевой частью Форума стало обсуждение основных положений доклада на 5 секционных заседаниях, определенных с учетом актуальности и злободневности текущей повестки дня. Каждая секция выработала свой перечень рекомендаций в итоговую резолюцию Форума.



Так, на площадке «Социальные инициативы как фактор активности гражданского общества» под руководством членов Совета ОП В.Н. Корешкова и В.Ф. Смирнова обсуждались проблемы развития добровольчества и благотворительности, соци-

альной поддержки семьи, детства, инвалидов, вопросы государственной и муниципальной поддержки общественного сектора. Участники данной секции сошлись во мнении о необходимости обобщения практики социальных инициатив, а также тиражирования и внедрения их с помощью общественных палат и советов муниципальных образований среди НКО. Кроме того, Совету Общественной палаты было предложено рассмотреть возможность проведения совместно с «Ассоциацией муниципальных образований» конкурса социальных инициатив. Общественным советам при исполнительных органах государственной власти общественники рекомендовали рассмотреть контрольные цифры и проекты областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, а в части социальных гарантий обеспечить общественный мониторинг освоения средств и их влияния на качество государственных услуг.

Основные тезисы работы секции «Ответственные собственники» представил участникам Форума модератор данного направления, эксперт Общественной палаты, заместитель председателя Тверской городской Думы В.Б. Рыбачук. Главным результатом работы секции стало формирование идеи о создании информационно-аналитической системы по мониторингу и общественному контролю в системе ЖКХ. Также было предложено разработать в этих целях конкретные механизмы взаимодействия между общественными организациями, органами власти и депутатским корпусом.

Историко-культурное наследие как важнейшее средство сохра-

нения национального самосознания стало предметом дискуссии на площадке «Духовное наследие», модератором которой выступила председатель Палаты Л.В. Туманова. Участники секции обсудили роль гуманитарного образования и просвещения в воспитании молодых патриотов, а также возможности использования ресурсов историко-культурного и природного наследия региона в развитии туризма. В ходе обсуждения затрагивались вопросы возобновления выпуска журнала «Тверская старина», создания общедоступного календаря памятных дат Тверской области, возможности выхода в эфир на региональном телевидении серии телепередач о культуре. Были выработаны и другие конкретные рекомендации. Так, образовательным учреждениям области было предложено проводить уроки краеведения в качестве внеклассной работы. А в Правительство Тверской области Общественная палата обратилась с предложением о воссоздании при Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области научно-методического совета. Важным решением секции стало предложение о регулярном проведении дискуссий по данной тематике, а об их итогах информировать общественность через СМИ.

За круглым столом «Наше здоровье и окружающая среда» шла не менее острая дискуссия (модератор – А.А. Бутузов). Защита прав пациентов, общественный контроль в сфере здравоохранения и экологии, экологическое просвещение и формирование здорового образа жизни, – это неполный блок вопросов, которые участники успели обсудить. Рекомендации данной секции стали как общими, так и частными. В ходе работы не обошлось без обсуждения «узких» вопросов. По мнению участников, необходимо подумать об открытии «телефона доверия» для женщин с онкологическими заболеваниями. Причем консультативную помощь могут оказывать пациентки, которым удалось побороть этот недуг. Это «ноу-хау» должно усилить доверие к способу обратной связи. Еще одно предложение участников Форума – взять Общественной палате под контроль завершение строительства больницы в г. Кувшиново. Соответствующим структурам Общественной палаты были даны поручения.

Одна из интересных идей регионального масштаба – регулярно



проводить в городах Тверской области час без езды на автомобиле. В городе Твери участники секции сочли необходимым расширить зоны, свободные от употребления алкоголя и табака, а также усилить компонент пропаганды здорового образа жизни в СМИ. Еще одна рекомендация органам власти – возобновление выпуска медико-экологического атласа области – уникального издания, дающего полную корреляцию заболеваний в регионе.

Предметом работы последней, пятой, дискуссионной площадки стал поиск «формулы доверия» между средствами массовой информации и обществом. Модератором секции выступила председатель комиссии ОП по информационной политике, главный редактор газеты «Тверской курьер» С.Г. Рузлёва. При выведении общественной формулы представители НКО и журналисты ведущих областных и районных СМИ выработали несколько «составляющих». Принято решение создать интернет-ресурс о жизни журналистского сообщества региона, чтобы некоммерческие организации смогли выбрать себе информационного партнера близкого «по духу». Также было предложено учредить конкурс среди электронных СМИ на лучшее освещение жизни «третьего сектора» и премию за лучший материал на гражданскую тему по итогам мониторинга СМИ. Отдельный блок предложений общественности касался грантовой поддержки социально ориентированных средств массовой информации.

На итоговом пленарном заседании участники Форума утвердили состав рабочей группы из числа представителей Общественной палаты и НКО для обобщения всех поступивших предложений общественности. Впоследствии они были оформлены в качестве рекомендаций и направлены в соответствующие инстанции для воплощения в жизнь.

Приведенные на Форуме информационно-статистические данные, результаты социологических исследований и отдельные рекомендации дадут возможность соответствующим властным и общественным структурам не только полнее и отчетливее оценить складывающуюся ситуацию в нашем гражданском обществе, но и принять оптимальные решения по его развитию.

Областной Форум некоммерческих организаций, впервые проведенный в таком формате, был высоко оценен широкой общественностью и уже назван «визитной карточкой» регионального гражданского общества. Подобное мероприятие в Общественной палате решено проводить ежегодно.

4. АКЦИИ И КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

В 2013 году комиссии и межкомиссионные рабочие группы Общественной палаты Тверской области провели целый ряд мероприятий по своему профилю. Отметим среди них лишь самые значимые.

Общественное обсуждение законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)»



Начало 2013 года было озаглавлено резонансным событием в общественной жизни России – внесением в Государственную Думу РФ законопроекта «О добровольцах (волонтерах)». С момента его публикации в СМИ разгорелись жаркие дискуссии на тему,

насколько будущий закон нужен обществу. Одной из первых в стране на это событие отреагировала Тверская область. Напомним, что 18 февраля в «Морозов-Холле» прошло заседание Экспертного клуба, учрежденного редакцией газеты «Тверские ведомости» и Посольством «Живого журнала» в Твери, где за «круглым столом» собрались депутаты Законодательного Собрания Тверской области, Тверского городского Думы, представители регионального правительства, члены Общественной палаты Тверской области, лидеры общественных объединений, взаимодействующих с добровольцами, тверские блогеры и журналисты. Представившая на мероприятии Общественную палату председатель комиссии по развитию гражданского общества Т.Т. Карякина озвучила от имени Палаты позицию по вопросу «Диктат времени: социальный заказ на добровольца».

Уже на следующий день посредством интернет-сайта Палата инициировала среди жителей Тверской области общественное обсуждение законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)».

Дискуссия была подхвачена комиссией по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию. 27 февраля по инициативе председателя комиссии В.Ф. Смирнова

состоялось очередное обсуждение проекта Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)». С журналистами в ходе брифинга встретились председатель Комиссии Общественной палаты В.Ф. Смирнов, заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев, исполнительный директор ДСП «Важное дело» А.В. Никонов, директор благотворительного фонда «Добрый мир» Е.В. Самсонова, председатель Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области А.Е. Андреев. Предложения, высказанные тверской общественностью, волонтерами, представителями благотворительных и общественных организаций, легли в основу заключения на проект закона тверских парламентариев. С учетом мнения регионов, принятие закона Государственной Думой РФ было отложено.

Акция «Ока»

В преддверии Дня Победы комиссия по информационной политике Общественной палаты Тверской области совместно с информационным порталом «Регион-69» выступили инициаторами проведения акции «Ока». Волонтеры отремонтировали автомобиль «Ока» ветерана войны и взяли транспортное средство на полное обслуживание. Сейчас машина в прекрасном состоянии. Комиссия и экспертный совет информационно поддержали еще одну акцию – «Автопробег по линии Западного фронта» – и осветили ее в региональных СМИ, затем провели заседание и обсудили проблемы, возникающие во время проведения подобных акций.



Конкурс социального плаката «Я – гражданин»

В 2013 году были подведены итоги конкурса социального плаката «Я – гражданин», целью которого стало формирование активной гражданской пози-

ции жителей Тверской области. В конкурсе приняло участие более 500 человек. Председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества Т.Т. Карякина и член Общественной палаты Л.С. Полосина встретились с победителями и провели награждение в колледже имени А.Г. Венецианова, Тверском колледже имени А.Н. Коняева, Тверском химико-технологическом колледже, исправительной колонии №1 (Тверь).



Марафон Победы



Общественная палата в 2013 году активно включилась в проведение областного благотворительного марафона «Наша Победа», инициатором проведения которого выступил Губернатор Тверской области А.В. Шевелёв. Членами Общественной палаты добровольно перечислены средства на специально созданный расчетный счет в поддержку ветеранов. В работе координационного совета марафона приняли участие Л.В. Туманова и А.А. Бутузов. Помимо этого Совет Общественной палаты взял под социальный патронат К.И. Тяпину, Почетного гражданина города Твери, председателя Совета общественной организации Калининских партизан Отечественной войны. Состоялось несколько посещений ветерана членами Общественной палаты и волонтерами.

Никто не забыт

В сфере патриотического воспитания следует отметить большую просветительскую работу членов и экспертов комиссии по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию Общественной палаты Тверской области под председательством В.Ф. Смирнова. Перечислим лишь несколько мероприятий, в которых общественники приняли участие: торжественное открытие тематической выставки «Ржев, Оленино, Белый. Возвращение».



щенная память», посвященной 70-летию окончания Ржевской битвы и освобождению городов Тверской области (1 марта, Поклонная гора), открытие юбилейной «Вахты памяти» (19 апреля, Тверь), Всероссийский слет поисковиков (12-14 апреля, Калуга), перезахоронение

останков советских солдат погибших в годы Великой Отечественной войны, обнаруженных в период весенней поисковой вахты на территории Тверской области (22 июня, с. Емельяново Старицкого района), закрытие «Всероссийской вахты памяти - 2013» (19 декабря, Ржев). На этих и других мероприятиях члены и эксперты комиссии выступали представителями не только региональной Общественной палаты, но и зачастую в целом Тверской области.

Отчеты о мероприятиях регулярно публиковались на сайте Общественной палаты региона, на сайте Общественной палаты РФ, в региональных СМИ, «Вестнике Общественной палаты Тверской области».



В 2013 году при комиссии по инициативе В.Ф. Смирнова была создана рабочая группа «Совет командиров поисковых отрядов Тверской области», в компетенцию которой входит планирование деятельности поисковых отрядов, оказание им информационной, ресурсной и иных видов поддержки, внесение предложений по регулированию поисковой деятельности в правовом поле.

12 марта комиссия по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию и Тверская областная общественная организация НИВПЦ «Подвиг» провели круглый стол, посвященный 25-летию поисковой работы в Российской Федерации и перспективам поискового движения в Тверской области.

Эшелон памяти

Также в сфере патриотического воспитания стоит отметить работу члена Общественной палаты И.А. Судаковой, которая в г. Бологое организовала конкурс творческих работ «Эшелон памяти».

Его итогом стал выпуск набора открыток с детскими рисунками, посвященными Великой Отечественной войне. Также был проведен конкурс творческих работ «Солдаты великой Победы» среди школьников и взрослых жителей г. Бологое и Бологовского района с целью сбора информации о бологовцах, участвовавших в боях Великой Отечественной войны.



Танковый прорыв

Резонансным событием в молодежной среде Верхневолжья стало проведение в День города Твери открытого областного киберфестиваля под названием «Тверская броня – 2013» на основе игры World of Tanks («Мир танков»). С инициативой организации и проведения подобного фестиваля выступил член Общественной палаты В.А. Левицкий.



29 июня в колледже имени Коняева состоялся первый Тверской открытый киберфестиваль. В рамках фестиваля прошел открытый турнир по компьютерной онлайн игре World of Tanks, выставки и иные мероприятия военно-патриотической направленности. Мероприятия были приурочены к 70-летию освобождения города воинской славы – Ржева и 100-летию со дня рождения Степана Горобца, осуществившего в 1941 году одиночный танковый рейд через Калинин в период его оккупации немецко-фашистскими захватчиками.

Молодежное предпринимательство

В сентябре-ноябре 2013 года молодежь Тверской области принимала участие в реализации федеральной молодежной про-

граммы «Ты – предприниматель». Ресурсную и информационную поддержку проекту, а также всестороннюю помощь в привлечении молодежи к участию в программе оказала комиссия по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию Общественной палаты. Председатель комиссии В.Ф. Смирнов в качестве соорганизатора Программы провел ряд информационных конференций в вузах и ссузах Тверской области. Благодаря информационной кампании, более 3000 школьников и студентов смогли стать участниками образовательного курса «Ты – предприниматель». По итогам проекта, молодые предприниматели Верхневолжья представили в конкурсную комиссию более 240 бизнес-планов, многие из которых были успешно защищены. Теперь начинающие бизнесмены, решив открыть собственный бизнес, смогут рассчитывать на материальную поддержку со стороны Министерства экономического развития Тверской области.



Олимпийское движение



В конце 2013 года Тверская область встречала Олимпийский огонь. 11 октября члены Общественной палаты И.Н. Ковалев и А.Б. Трегуб приняли участие во встрече и эстафете Олимпийского огня на территории Тверской области. По итогам мероприя-

тия А.Б. Трегуб организовал акцию «По следам Олимпийского огня», в ходе которой он посетил несколько социальных учреждений, где обсуждал с воспитанниками тему спорта и здорового образа жизни.

Такси вне закона

Еще в 2012 году вступил в действие ФЗ №69 «О такси», призванный защитить права пассажиров и сделать так, чтобы поездки стали для них комфортными и безопасными. Закон принимался не только для тех, кто пользуется услугами легкового такси,

но и для перевозчиков. Однако некоторые недобросовестные таксисты на протяжении 2013 года еще продолжали заниматься таксомоторной деятельностью без специальных разрешений. В июне Общественная палата Тверской области поддержала акцию Министерства транспорта Тверской области «Такси вне закона», направленную на выявление нелегальных перевозчиков. Член Общественной палаты Д.В. Пешехонов с помощью ряда тверских средств массовой информации призвал жителей Тверской области проявить свою гражданскую позицию по отношению к нарушителям, не пользоваться услугами такси без специального разрешения, а о выявленных фактах нелегального извоза сообщать в контролирующие органы.

Трудоустройство инвалидов

Эта тема стала основополагающей в работе комиссии по социальной политике Общественной палаты Тверской области под председательством В.Н. Корешкова. В апреле было проведено выездное заседание комиссии в городе Торжке, где состоялось знакомство с работой предприятий, учредителями которых являются общественные организации инвалидов и слепых. Проблемы труда инвалидов, организации производства, сбыта продукции обсуждались на круглом столе, по результатам которого внесено предложение о рассмотрении данного вопроса на Координационном совете Правительства области.

19 июня Общественная палата Тверской области и Главное управление по труду и занятости населения Тверской области провели в Твери круглый стол «Трудоустройство инвалидов – забота общая», где обсуждались вопросы профессиональной реабилитации, развития трудовой активности инвалидов, участия работодателей в обеспечении занятости инвалидов, социального партнерства заинтересованных структур, профобразования и подготовки инвалидов. Участники круглого стола познакомились с совместным проектом газеты «Вышневолоцкая правда» и ГКУ «Центр занятости населения» Вышневолоцкого района по проблемам инвалидов «Есть контакт». По итогам обсуждения приняты рекомендации.

Доступная среда

С начала 2012 года в Твери действует программа «Доступная среда», призванная обеспечить более комфортные условия

жизни инвалидов. Например, в городе Твери переоборудовали остановки общественного транспорта и запустили на маршруты низкопольные автобусы и троллейбусы. И все хорошо, если бы инвалиды этим пользовались. То, что доступная среда оказалась недоступной, члены Общественной палаты узнали во время программы «Прямой эфир» с участием председателя Общественной палаты Тверской области Л.В. Тумановой. В студию позвонила телезрительница и рассказала о наболевшем.

Члены Общественной палаты Тверской области совместно с журналистами телеканала «ТНТ - Тверской проспект» и инвалидами-колясочниками тверского клуба «Кристалл» вышли в общественный рейд, чтобы проверить как на самом деле все происходит и отправились на остановки общественного транспорта. По итогам рейда был подготовлен телевизионный сюжет с комментарием члена Общественной палаты А.Б. Трегуба. А 30 октября А.Б. Трегуб принял непосредственное участие в круглом столе «Доступная среда: задачи и реальность. Повышение уровня и качества жизни инвалидов, их социальной активности, конкурентоспособности за счет повышения доступности социальной инфраструктуры», на котором презентовал итоги общественных рейдов Общественной палаты Тверской области по программе «Доступная среда».



Бросай курить

С 1 июня 2013 года вступил в силу закон о запрете курения в общественных местах. Чтобы не застать курильщиков врасплох, задолго до вступления закона в силу, 25 февраля член Общественной палаты региона И.А. Эльгардт, член экспертного совета по борьбе с табаком при МЗ РФ А.Е. Шабашов, эксперт Общественной Палаты РФ, сопредседатель Российской антитабачной коалиции Д.А. Халтурина и главный врач Областного наркологического



диспансера В.И. Честнова провели пресс-конференцию для тверских журналистов по разъяснению основных положений закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», подписанного Президентом России В.В. Путиным.

На формирование здорового образа среди жителей тверского региона направила свою работу комиссия по охране здоровья граждан и экологии Общественной палаты Тверской области под председательством Б.Н. Давыдова. 11 апреля комиссией проведено заседание по теме «О заболеваемости туберкулезом в Тверской области и мерах по ее снижению» совместно с Тверским противотуберкулезным диспансером и ТГМА в рамках межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы борьбы с туберкулезом».

А в декабре члены и эксперты комиссии выступили организаторами проведения Межрегиональной конференции «Методические аспекты преподавания вопросов профилактики заболеваний и формирования навыков здорового образа жизни: теория и практика». В конференции приняли участие сотрудники медицинской академии, медицинских колледжей Тверской области, представители медицинского сообщества и общественности Тверской области. По итогам работы было принято решение, в котором прозвучали предложения по использованию положительного опыта медицинских учебных заведений региона в деле пропаганды и внедрения здорового образа жизни.

Наблюдали за ЕГЭ



В соответствии с Приказом Минобрнауки Российской Федерации от 29.08.2011 №2235 комиссией по культурно-образовательной политике и науке Общественной палаты Тверской области в конце апреля 2013 года был сформирован список из 13 общественных наблюдателей за проведением Единого государственного экзамена на территории муниципальных образований Тверской области и передан для проведения процедуры аккредитации в Министерство образования Тверской области. По итогам все претенденты успешно прошли аккредитацию и

были внесены в единую федеральную базу общественных наблюдателей за проведением Единого государственного экзамена. В работе общественных наблюдателей принимали участие как члены Общественной палаты Тверской области, так и студенты Тверского филиала МГЭИ. Общественную палату в качестве наблюдателей представили В.Г. Голикова, И.А. Судакова и Т.П. Бай. Голикова В.Г. посетила пункт проведения ЕГЭ Новоямской средней общеобразовательной школы Старицкого района, Судакова И.А. – СОШ Бологовского района, Бай Т.П. – в Удомельской гимназии №3 имени О.Г. Макарова.

Общественные наблюдатели присутствовали на экзаменах и при рассмотрении апелляций, информировали уполномоченного представителя государственной экзаменационной комиссии и органы исполнительной власти о нарушениях, а также получали сведения о принятых по фактам нарушений мерах. Напомним, что система общественного наблюдения и контроля создана в целях повышения прозрачности и объективности ЕГЭ, анализа и процедуры его проведения, определения степени эффективности.

Права есть у всех

В 2013 году сменился состав Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания. Помощь в выдвижении кандидатур общественников в новый состав наблюдателей оказала Общественная палата Тверской области при непосредственном участии секретаря Общественной палаты В.П. Карасева. Состав комиссии из тринадцати человек утвердил Совет Общественной палаты РФ. На первом организационном собрании 22 ноября председателем региональной комиссии вновь был избран член Общественной палаты В.В. Воробьев, возглавлявший ОНК и в предыдущие годы.



Итоги работы, задачи и состояние с соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, общественные наблюдатели обсудили 20 декабря на «круглом столе» в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области. Инициатором проведения мероприятия выступила ко-

миссия по законодательству и взаимодействию с судебными правоохранительными органами Общественной палаты Тверской области под председательством А.Е. Севастьянова.

Юбилей главного документа страны

К 20-летию Конституции Российской Федерации в Общественной палате был приурочен ряд мероприятий. Так, в мае 2013 года на юридическом факультете ТвГУ была проведена Международная очно-заочная научно-практическая конференция «Конституция, конституционализм, конституционализация правовых систем: актуальное соотношение понятий и трендов»



А в декабре, накануне юбилейной даты, Общественная палата Тверской области, Избирательная комиссия Тверской области совместно с юридическим факультетом Тверского государственного



университета организовали и провели круглый стол на тему «20 лет российской Конституции: итоги и перспективы». Тему развития конституционного и избирательного законодательства, совершенствования нормативно-правовой базы и ее обобщения на региональном уровне развили в своих выступлениях председатель Общественной палаты Л.В. Туманова, председатель региональной Избирательной комиссии В.Е. Дронова, студенты юридического факультета ТвГУ.

Правовое просвещение граждан

Актуальные вопросы взаимодействия с общественностью и правового просвещения рассматривались 3 апреля на первой научно-практической конференции, инициаторами проведения которой выступили прокуратура Тверской области во взаимодействии с Общественной палатой, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, управлением общественных связей Правительства Твер-



ской области, Избирательной комиссией региона, аппаратом Законодательного Собрания Тверской области, Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Тверской области», представителями бизнес-сообщества, общественными организациями.

Тема правового просвещения граждан уже выносилась на повестку дня заседания Совета Общественной палаты. Тогда члены Общественной палаты констатировали, что в тверском регионе уровень правового нигилизма остается достаточно высоким, и приняли решение разработать региональную программу повышения правовой культуры населения и определить орган, ответственный за ее реализацию. Участники конференции отметили, что работа по правовому просвещению граждан активно ведется в регионе, но этот процесс не скоординирован. В ходе обсуждения были высказаны конкретные предложения по решению проблемы, которые будут учтены при разработке региональной программы повышения правовой культуры населения в Общественной палате Тверской области.

За сохранение культурного наследия

Члены комиссии по культурно-образовательной политике и науке Общественной палаты Тверской области совместно с Тверским отделением общества охраны памятников истории и культуры неоднократно обсуждали имеющиеся проблемы в сфере сохранения культурного наследия. Так, на совместных заседаниях в мае (29.05.2013) и в сентябре (26.09.2013) были рассмотрены вопросы охраны и сохранения объектов деревянного зодчества на примере архитектурно-этнографического музея под открытым небом в д. Василево Торжокского района Тверской области, и объектов археологического наследия Тверской области. В заседаниях принимали участие представители органов власти г. Твери и Тверской области, в частности Главного



управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, Комитета по делам культуры Тверской области, Главного управления архитектуры и градостроительства Тверской области, Министерства строительства Тверской области, Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тверской области, депутаты Тверской городской Думы, а также представители археологических организаций (ООО ТНИИР-Центр, АНО «Центр археологических исследований», ООО «Археология и реставрация» и др.).

По итогам проведенных заседаний были приняты резолюции, направлены запросы в соответствующие органы власти, подготовлены обращения в Законодательное Собрание Тверской области с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, а также о внесении соответствующих изменений в региональное законодательство об объектах культурного наследия.

5. «ГОРЯЧИЕ ЛИНИИ»

Организация «горячих линий» – это традиционная форма взаимодействия Общественной палаты Тверской области с широкими слоями общественности и непосредственно гражданами. Главная цель «горячих линий» – получение конкретной реакции населения на решения особо значимых социальных проблем и участие в их разрешении. В ходе проведения «горячих линий» осуществляется сбор и анализ информации. Все жалобы, обращения и предложения предварительно рассматриваются членами Общественной палаты, и затем при необходимости направляются в органы государственной власти и местного самоуправления. Серьезные нарушения становятся предметом разбирательства в областной прокуратуре и других инстанциях. С другой стороны, положительные примеры члены Общественной палаты стараются придать огласке. Это не столько общественный контроль, сколько диалог общества и власти.

С 26 августа по 10 сентября в Общественной палате Тверской области работала «горячая линия» **по выявлению нарушений и проблем в ходе избирательной кампании и выборов 8 сентября**. Оперативная информация от граждан поступала в Общественную палату, а затем – в соответствующие контролирующие органы. За указанный период в Общественную палату поступило более 15 обращений. В целях дальнейшей координации работы

региональной Общественной палатой подписаны соответствующие соглашения о взаимодействии с Избирательной комиссией Тверской области и правоохранительными органами. Отмечено, что у жителей области имеется очевидный запрос на открытое наблюдение за выборами, на их гласность. Избирательная комиссия Тверской области предпринимает целый комплекс мер, чтобы обеспечить чистоту предвыборной гонки и избирательного процесса. «Горячая линия» Общественной палаты стала дополнительным каналом обратной связи для граждан, желающих отследить прозрачность голосования.

С 16 сентября по 16 октября в Общественной палате была организована работа «горячей линии» **по вопросам качества организации учебного процесса в образовательных учреждениях города Твери и Тверской области.**

Целью «горячей линии» стал сбор и анализ информации о том, как сегодня реализуется право тверичан на общедоступное и бесплатное дошкольное, основное общее образование; есть ли проблемы с организацией питания, с обеспечением бесплатными учебниками школьников; как оценивают родители, учащиеся и учителя меры безопасности в образовательных учреждениях; довольны ли жители региона качеством образования и воспитания в наших школах; что думают учителя о системе оплаты труда; как родители, дети и учителя относятся к введению школьной формы; необходимо ли тестирование школьников на употребление наркотиков; как



сказывается ЕГЭ на уровне знаний учеников. Итоги горячей линии подведены на заседании Совета ОП.

Всего в Общественную палату за указанный период поступило 19 обращений и высказано 29 жалоб. Основная масса обращений поступила в палату от жителей города Твери – 7, Максатихинского района – 7, Весьегонского района – 4, Конаковского района – 2, Пеновского района – 2, города Ржева – 2, Ржевского района – 1, п. Редкино – 2, Зубцовского района – 1.

Жители региона жаловались на недопустимые в ряде мест условия образовательного процесса, отсутствие отопления в помещениях, нерегулярность горячего питания, кадровый дефицит в педагогических коллективах, отсутствие необходимых методических материалов и другое.

Говоря о характере обращений, следует отметить, что по итогам работы «горячей линии», из 4 обращений по питанию школьников одно не получило подтверждения (Максатиха). Нарушения, изложенные в остальных 3-х обращениях, устранены (Редкино, Пено, Максатиха). По обеспечению учебниками: в отношении директора образовательного учреждения в городе Ржеве приняты административные меры, учащимся школ Пеновского района и Конаковского района учебники выданы. По обращению из Максатихинского района, в котором затрагивались вопросы уличного освещения на остановке общественного транспорта, также приняты меры – освещение восстановлено. В ряде обращений граждан на «горячую линию» были затронуты вопросы несанкционированного сбора с родителей средств на ремонт здания школы или на охрану помещений. Общественной палатой в этой связи было направлено обращение в адрес Министра образования Тверской области Н.А. Сенниковой с просьбой принять меры по данным жалобам, а также рассмотреть указанные проблемы на заседании Общественного совета при Министерстве образования Тверской области. Стоит также отметить, что лишь в одном обращении содержались замечания по проведению Единого государственного экзамена.

В целях профилактики обозначенных в ходе «горячей линии» проблем Общественной палатой принято решение о проведении в 2014 году совместного заседания Общественного совета и Коллегии при Министерстве образования Тверской области по планированию мероприятий, направленных на своевременную и качественную подготовку образовательных учреждений Тверской области к новому учебному году.

20 сентября в Общественной палате Тверской области в связи с участвовавшими обращениями граждан стартовал **мониторинг состояния детских площадок в городе Твери и области**. Первый общественный рейд по детским площадкам не выявил серьезных нарушений: большинство дворов оборудованы современными игровыми комплексами, огорожены, покрашены и содержатся в нормальном состоянии. Однако были выявлены и неблагополучные площадки, где присутствуют грязь, мусор, травмоопасные конструкции. Такие площадки условно можно разделить на два вида: первые – морально устаревшие, которые нужно срочно демонтировать и ставить новые. И вторые – площадки, которые можно привести в порядок, проведя ремонтные работы. Все требования к их содержанию прописаны в ГОСТах. Общественная палата направила итоги мониторинга в Администрацию г. Твери для принятия мер по устранению недостатков, чтобы в частности не допустить трагедии с участием детей.

В первой половине октября Общественная палата региона объявила «горячую линию» о **соблюдении прав военнослужащих, проходящих военную службу на территории Тверской области**, под названием «Как тебе служится, солдат?».



Физическая и психологическая нагрузка, отсутствие поддержки со стороны близких, а также оторванность от привычной жизни – это серьезное испытание для молодого человека. Условия жизни в воинских частях уже успели опробовать на себе военнослужащие, отправившиеся служить во время весеннего призыва 2013 года. После проведенных реформ именно бытовые условия солдат, проходящих срочную службу на территории региона, стали предметом внимания Общественной палаты Тверской области. О проблемах, связанных с несением воинской службы, солдаты смогли сообщить в Общественную палату. Как выяснилось, больше всего вопросов и претензий в адрес военных имеют родители военнослужащих. Обращения были связаны с разъяснением порядка предоставления отсрочки от службы в армии, увольнительной, краткосрочного отпуска, вопросы медицинского обслуживания солдат и другое. По всем обращениям даны подробные юридические консультации.

6. ФОРМАТЫ ДИАЛОГА И ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Основной положительной тенденцией в развитии гражданского общества на территории области, безусловно, можно назвать качественные изменения во взаимоотношениях по линии «общество – власть». Они стали более интенсивными, разнообразными и содержательными. Руководство области, многие государственные и муниципальные структуры, демонстрируют новое, современное качество государственного управления – отказ от традиционной иерархической структуры управления в пользу отношений партнерства с некоммерческим сектором, исключая жесткие вертикальные формы взаимодействия на принципах «диктата и подчинения».

Представители общественности в прошлом году гораздо чаще встречались с руководителями исполнительных органов власти, депутатами за «круглым столом», на общественных слушаниях, заседаниях рабочих групп и оргкомитетов, где совместно обсуждаются и вырабатываются конкретные управленческие решения. Практически все наиболее социально-значимые областные законы и программы не принимались без какого-либо участия представителей общественных формирований.

Следует отметить, что некоммерческий сектор в регионе имеет необходимый минимум правового обеспечения своей деятельности. Действует областной закон №16-ЗО от 12.03.2007 «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», в который внесены изменения в связи с новым федеральным законодательством в части поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, реализуется областная программа поддержки социально-ориентированных НКО на 2011-2013 гг., а также государственная программа развития институтов гражданского общества Тверской области, рассчитанная до 2014 года.

Имеются некоторые положительные изменения в нормативной базе для проведения областных грантовых конкурсов социальных проектов среди социально-ориентированных НКО: увеличено количество

номинаций и тем для участия в конкурсах; расширен круг независимых общественных экспертов, оценивающих качество и результаты выполнения предлагаемых на конкурс проектов; из положения исключены отдельные чрезмерно бюрократизированные процедуры.

Большое внимание со стороны областной власти и региональной общественной палаты уделяется общественным советам, действующим сегодня во всех муниципальных образованиях.

По состоянию на 01.01.2014 года в городских округах и муниципальных районах Тверской области созданы и действуют 4 общественные палаты (гг. Тверь, Ржев, Осташковский и Удомельский районы) и 39 общественных советов.



Все они созданы на основании Положений, утвержденных соответствующими органами местного самоуправления. Их руководителями являются, как правило, активные и наиболее авторитетные общественники, опытные специалисты, бывшие местные руководители.

Правительство области и Общественная палата региона регулярно запрашивают и анализируют отчеты о деятельности общественных советов и палат, проводят для них учебно-методические семинары по актуальным проблемам взаимодействия общественности с органами власти в решении местных проблем. Для проведения занятий привлекаются специалисты, ученые и практики, в том числе из других регионов, широко используется обмен опытом. Например, в прошлом году состоялись 2 таких семинара.

При формировании общественных палат и советов у многих

экспертов и представителей НКО были опасения относительно того, что главы муниципальных образований увидят в членах общественных советов ненужных контролеров, соперников или угрозу собственному статусу и полномочиям по распределению ресурсов. Практика же наоборот обнаруживает, что в подавляющем числе случаев руководители властных структур заинтересованы не в «карманных» декоративных советах, а наоборот, в честном и принципиальном диалоге с ними, исключающем односторонний подход и обеспечивающем баланс интересов и разных точек зрения в процессе принятия управленческих решений.

Как показывает анализ представленных в Общественную палату Тверской области отчетов о работе общественных палат и советов за 2013 год, большинство палат и советов сумели занять достойное место в складывающемся диалоге между обществом и властью.

Залогом успешной работы общественных палат гг. Твери, Ржева, Вышнего Волочка, Осташковского района, общественных советов г. Кимры, ЗАТО «Озерный», Кимрского, Максатихинского, Оленинского, Кашинского, Калязинского, Жарковского и др. районов явилось удачное планирование мероприятий и акций с учетом взаимосогласованных приоритетов, конкретных сроков и ответственных за их проведение лиц. Наряду с обсуждением текущих вопросов, здесь регулярно рассматриваются важнейшие проблемы развития территорий, предлагаются конкретные пути их решения на основе широкого общественного мнения.

Так, общественный совет г. Кимры обсудил и направил руководству города экспертные заключения на проекты таких социально значимых нормативных, правовых актов, как: об исполнении городского бюджета за 2013 год и плановый период 2014-2015 гг., о целевой инвестиционной программе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов на 2012-2015 гг. Осуществлен общественный контроль на предмет участия городской администрации в областных и федеральных программах. Общественный совет поддержал инициативу Администрации города по увеличению ставок земельного налога на территории г. Кимры и приведению ставок к средним показателям по региону.

На заседания общественной палаты г.Твери с участием руководителей города также регулярно выносятся злободневные вопросы, непосредственно касающиеся жителей: формирование тарифов (в том числе и долгосрочных) ресурсоснабжающих организаций для населения города Твери; состояние и перспективы

развития общественного и коммерческого транспорта г. Твери; реализация программы «Формирование здорового образа жизни, профилактика неинфекционных заболеваний и травматизма у жителей г. Твери на 2013-2015 гг.» и другие. По инициативе городской общественной палаты местная власть выделила в прошлом году бюджетные средства в объеме 11 млн. руб. на грантовую поддержку социально-ориентированных НКО в рамках объявленного конкурса социально-значимых проектов.

Последовательно и результативно занимаются вопросами сохранения историко-культурного наследия на своих территориях общественные советы Кашинского, Кимрского, Торжокского, Весьегонского, Бологовского и ряда других районов. Их усилиями на основе тщательного изучения архивных материалов раскрываются ранее неизвестные страницы героических событий, незаслуженно забытые имена замечательных земляков.

В широком диапазоне действует общественная палата г. Ржева, в составе которой 4 комиссии:

- по развитию городской инфраструктуры, экологии, благоустройству и ЖКХ;
- по развитию гражданского общества, добровольчеству, благотворительности, молодежным инициативам;
- по социальному развитию, делам семьи, демографии, здоровому образу жизни, спорту и культуре;
- по законности, общественной безопасности, правопорядку, патриотизму и нравственности, защите прав граждан.

Члены этой палаты считают, что главное в их деятельности состоит не столько в непосредственной помощи гражданам, сколько в обобщении назревших проблем горожан, коллективном обсуждении и выработке предложений по их решению. Заметный акцент в своей деятельности палата делает на работе с молодежью. Не случайно, за содействие в творческом и научно-техническом развитии молодежи она награждена в рамках Всероссийского конкурса достижений талантливой молодежи «Национальное достояние России» Дипломом Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

В деятельности Общественного совета при главе Лесного района отчетливо прослеживается стремление к изменению ситуации в сфере охраны общественного порядка, по вопросам совершенствования административной практики предупреждения и выявления фактов продажи спиртных напитков несовершеннолетним, повышения эффективности в работе участковых инспекторов. В частно.....

сти, просьба председателя Общественного совета Е.А. Смирновой относительно увеличения штатной численности участковых была взята на контроль Управлением внутренних дел Тверской области.

Удачно проводятся многочисленные общественно-полезные мероприятия, организованные советами Максатихинского и Западнодвинского районов, ЗАТО «Озерный», Удомельской общественной палатой. Имеются в виду конкретные акции с участием членов советов по благоустройству парков, дворов, спортивных площадок, строительству и ремонту колодцев, пополнению библиотечных фондов, ликвидации несанкционированных свалок и т.д.

Заслуживает одобрения практика выездных заседаний общественных советов Сандовского, Ржевского, Калининского районов непосредственно в сельских поселениях.

Положительный резонанс среди населения получает работа с письменными и устными обращениями граждан, проводимая членами общественных советов Весьегонского, Кесовогорского, Фировского, Старицкого районов, общественными палатами Удомельского и Осташковского районов.

Анализ представленных общественными палатами и советами информационных материалов, а также непосредственное общение с их председателями свидетельствуют о значительном внимании к этим общественным органам со стороны руководителей большинства городов и районов области. Многие из них регулярно выступают на заседаниях палат и советов с информацией о социально-экономическом положении территорий, стремятся поддержать конструктивные предложения и инициативы общественности.

Например, глава Оленинского района О.И. Дубов по итогам рассмотрения членами общественного совета социально значи.....



мых для населения вопросов дает в соответствии с рекомендациями совета конкретные поручения подведомственным службам и должностным лицам.

Весьма эффективным инструментом обратной связи, на наш взгляд, является практика отчетов глав районов о результатах деятельности и социально-экономическом развитии территорий перед общественными советами в Максатихинском, Западновинском, Фировском, Рамешковском, Пеновском районах и г. Кимры.

Обширную и всестороннюю деятельность ведут общественные советы Рамешковского и Сандовского районов, где, кстати, по аналогии с общественными палатами созданы комиссии по рассмотрению наиболее актуальных и значимых общественных проблем. В этих и ряде других районов эффективно применяется опыт выездных заседаний. Так, например, в ходе выездных заседаний совета общественности Рамешковского района в сельских поселениях Алёшино и Замытье выяснилось, что с закрытием здесь 3-х ФАПОВ медицинское и, в частности, лекарственное обеспечение жителей данной местности резко ухудшилось, что стало поводом обращения совета в соответствующие властные структуры. По имеющейся информации ситуация в настоящее время здесь меняется в лучшую сторону.

Важным делом, в котором принимают участие советы общественности, стала региональная программа поддержки местных инициатив, реализуемая в 2013 году при поддержке Всемирного банка реконструкции и развития.

При непосредственном участии и общественном контроле со стороны совета общественности при главе Спировского района успешно осуществляются два проекта: ремонт бани в п. Спирово и ремонт водопровода в д. Городок.

В 2013 году пристальное внимание общественных советов муниципальных образований уделялось вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Во многих муниципальных образованиях общественными контролерами по вопросам ЖКХ выступили председатели и члены общественных советов муниципальных образований. И если в прошлом году усилия общественных советов были направлены в основном на просветительскую деятельность среди населения, то в этом году больше внимания уделяется вопросам качества предоставляемых услуг ЖКХ, проведения планово-профилактических ремонтных работ, создания домовых советов многоквартирных домов, участия в программах ЖКХ.

Принципиальную позицию в этом отношении занимает об-

щественный совет при главе Старицкого района (председатель А.В. Козлов). По инициативе совета управляющая компания в настоящее время осуществляет учет расходов не только на капитальный ремонт жилых домов, но и на их текущее содержание в разрезе каждого дома. Жильцы многоквартирных домов стремятся непосредственно присутствовать при снятии показаний приборов учета электроэнергии с общедомовых счетчиков. Все это позволило в некоторой степени сократить издержки в расчетах за общедомовое потребление электроэнергии, выявить неисправное электрооборудование и другие потери.

В 2013 году, который был объявлен годом охраны окружающей среды, в Максатихинском районе проведен специальный круглый стол по экологической тематике, а также ряд совещаний по экологической безопасности. Подобные мероприятия проведены в Западновинском, Рамешковском, Сандовском и ряде других районов области.

Особое внимание к вопросам формирования и реализации муниципальных целевых программ уделяют общественные советы Калязинского, Лихославльского, Сонковского, Жарковского и Нелидовского районов. Так, общественный совет муниципального образования «Нелидовский район» в апреле прошлого года провел общественную экспертизу программ: «Повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Нелидовский район» Тверской области на 2010-2014 годы и в перспективе до 2020 года» и программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Нелидовский район» Тверской области на 2011-2013 годы».

В Оленинском районе общественным советом выбраны два приоритетных направления работы: содействия качеству жизни жителей района и благоустройство населенных пунктов. Члены этого совета участвуют во всех проводимых в районе мероприятиях по благоустройству поселка, занимаются волонтерской деятельностью (взяты на учет престарелые жители, нуждающиеся в помощи).

Большую работу совместно с органами здравоохранения и социальной защиты населения проводит совет общественности при главе Пеновского района. Прежде всего, это касается выявления семей и несовершеннолетних подростков, находящихся на ранней стадии неблагополучия, а также посещают по месту жительства семьи, в которых злоупотребляют алкоголем и где проживают несовершеннолетние, склонные к правонарушениям.

В последнее время усиливается взаимодействие данных общественных структур не только с главами районов, местными собраниями депутатов, но и с другими общественными формированиями, такими как молодежные и предпринимательские советы, советы ветеранов, советы старейшин, советы женщин, а также с общественными организациями. А особо «продвинутые» советы выходят и на более высокий уровень взаимодействия по решению наиболее актуальных проблем территории. В связи с этим хотелось бы обратить особое внимание на проблему, поднятую общественными советами Калязинского, Кашинского, Кесовогорского районов Тверской области и Общественной палатой Угличского района Ярославской области по вопросу предполагаемой отмены вагонов беспересадочного железнодорожного сообщения по маршрутам Углич – Калязин – Москва; Углич – Калязин – Санкт-Петербург; а также пригородных пассажирских перевозок по направлениям Савелово – Калязин – Углич и Савелово – Сонково. По данному вопросу в апреле 2013 года состоялось совместное заседание вышеперечисленных общественных структур с принятием соответствующей резолюции, которая была направлена в адрес властей Тверской и Ярославской областей и руководству ОАО «РЖД». При посредничестве Общественной палаты Тверской области от ОАО «РЖД» получен ответ, который в определенной мере обнадеживает общественное мнение.

Еще одним примером межрегионального сотрудничества на уровне общественных советов и палат можно назвать участие общественного совета Весьегонского района в выездных общественных слушаниях, организованных Общественной палатой РФ по вопросу: «Проблемы понижения уровня Рыбинского водохранилища» и состоявшихся в феврале 2013 года. По итогам слушаний общественный совет Весьегонского района включил в свой план работы организацию серии публичных мероприятий по проблемам понижения уровня Рыбинского водохранилища и выполнения целевой программы «Охрана окружающей среды Весьегонского района на 2013 год».

Также в прошлом году были налажены взаимоотношения и проводились совместные мероприятия общественного совета при главе Кимрского района и общественной палаты г. Дубна Московской области.

Во многих общественных советах и общественных палатах успешно ведется работа с письменными и устными обращениями граждан. Особо следует выделить в этом отношении общественные советы Кесовогорского, Западнодвинского, Максатихинско-

го, Бельского, Бологовского, Весьегонского, Фировского, Старицкого районов, ЗАТО «Озерный», общественные палаты г. Ржева, Удомельского и Осташковского районов, где члены общественных советов и палат регулярно ведут личный прием граждан.

Отмечая положительные тенденции в деятельности общественных формирований при органах местного самоуправления, приводя примеры эффективного участия их в социально-экономическом развитии муниципалитетов, необходимо признать, что достигнутый уровень взаимодействия местных органов власти и общественности в регионе пока еще является, на наш взгляд, недостаточным.

Прежде всего, следует отказаться от существующей во многих городах и районах практики назначения членов общественных советов исключительно властными органами. В этом случае назначенный общественник в значительной мере освобождается от ответственности в работе совета перед своими коллегами по общественной организации, в которой он состоит, или от коллектива, в котором он трудится.

Поддерживая рекомендации Общественной палаты РФ, в ближайшей перспективе необходимо повсеместно перейти к паритетному принципу формирования общественных советов всех уровней и постепенно отказаться от приставки «при» в названиях общественных советов, имея в виду развитие этих общественных органов в сторону большей независимости и самостоятельности.

Общим недостатком в деятельности советов и палат является их слабая связь с лидерами общественных объединений, депутатским корпусом, предпринимателями, ветеранами государственной и муниципальной службы, с наиболее активными и авторитетными гражданами. При анализе информационных материалов, поступивших с мест, также выявилась общая тенденция недостаточного внимания к осуществлению закрепленных в Положениях об общественных советах контрольных функций, в частности, в форме различных рейд-проверок с последующим обсуждением результатов совместно с соответствующими муниципальными и государственными надзорными органами. В целях улучшения информационного сопровождения деятельности общественных советов и палат слабо привлекаются интернет-ресурсы.

Следует отметить необходимость совершенствования организационно-технической базы для их работы, выделения для нуждающихся палат (советов) необходимых помещений, оснащенных соответствующей оргтехникой.

7. ПОДДЕРЖКА ДЕТСТВА И МАТЕРИНСТВА

Привлечение ресурсов общественного сектора для мониторинга ситуации по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стало одним из важнейших направлений деятельности Общественной палаты в 2013 году.

18 апреля Совет Общественной палаты Тверской области, реализуя общественный мониторинг эффективности выполнения социальных задач, обозначенных в «майских» указах Президента РФ 2012 года, утвердил состав межкомиссионной рабочей группы по общественному контролю за реализацией региональной политики в сфере социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, многодетных и замещающих семей. Возглавил рабочую группу член Общественной палаты Тверской области В.Г. Мирошниченко.

Прежде всего рабочей группой был проведен анализ ситуации на территории региона и выработаны формы участия Общественной палаты в сфере поддержки нуждающихся детей и семей. В настоящее время в Тверской области в детских домах и специальных (коррекционных) учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находится свыше 900 человек (по данным Министерства образования Тверской области на 01.01.2013). Эффективно работают профильные государственные структуры. Имеется положительный опыт реализации общественных инициатив. Вот несколько примеров. Региональная молодежная общественная организация «Тверская ассоциация молодых путешественников» организовала экологический палаточный лагерь на озере Селигер для подопечных Медновской школы-интерната. Тверское областное общественное учреждение «Центр добровольческой помощи и поддержки общественных инициатив» провел ряд тренингов по развитию жизненных навыков детей Торжокского детского дома. Успешно работает Тверская региональная общественная организация «Союз замещающих семей».

Векторами деятельности рабочей группы были определены: мониторинг исполнения законодательства по реализации региональной политики в сфере социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, многодетных и замещающих семей; поддержка общественных инициатив, направленных на решение проблем в сфере социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, многодетных и замещающих

семей; профилактика семейного неблагополучия, индивидуальная поддержка семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

ТООУ «Центр добровольческой помощи и поддержки общественных инициатив» (Тверь) совместно с представителями Института социологии РАН и рядом общественных организаций – РОО СПСБН «Стеллит» (Санкт-Петербург), НП «Семья детям» (Екатеринбург), – разрабатывается Система мониторинга соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и содействия их устройству в семье. Разработка получила «президентский» грант 2013 года. Предполагается в качестве «пилотных» регионов апробации разработанной системы мониторинга включить г. Санкт-Петербург, Татарстан и Тверскую область. Руководитель рабочей группы В.Г. Мирошниченко включен в состав Экспертного совета проекта. Апробация проекта намечена на май 2014 года.

Ведется работа над созданием справочника «В помощь детям-сиротам». Выпуск намечен на 3 квартал 2014 года.

Рабочая группа тесно взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, Министерством здравоохранения Тверской области, Министерством социальной защиты, с профильными НКО.

В 2013 году особое место в деятельности Общественной палаты Тверской области заняла работа с воспитанниками детских домов Тверской области.

Члены Общественной палаты совместно со студентами и преподавателями юридического факультета Тверского государственного университета неоднократно выезжали в подшефный Некрасовский детский дом.

Так, 14 марта председатель Общественной палаты Тверской области Л.В. Туманова встретилась с работниками учреждения и их воспитанниками, рассказала об институтах гражданского общества, своей общественной и учебной деятельности. Студен-



ты юридического факультета ТвГУ в продолжение встречи объяснили воспитанникам детского дома важность знаний о проблемах дорожного движения, провели с ними интерактивную лекцию по ПДД и показали спектакль на правовую тематику.

Еще одна, подобная встреча прошла 24 апреля, в ходе которой детям была показана сказка на эколого-правовую тематику, организованная лабораторией «Живое право» под руководством эксперта Общественной палаты Ю.В. Васильчук.

6 ноября члены Общественной палаты совместно со студентами юридического факультета ТвГУ провели «Осенний бал» в Некрасовском детском доме. С просьбой о проведении бала обратились сами воспитанники учреждения. К проведению мероприятия ребята из детского дома подгото-



вовились основательно – украсили помещения, приготовили наряды. Ну, и конечно же, совместно со студентами они разучили несколько танцев – вальс, полонез и падеграс. Кроме того, ребята самостоятельно исполнили поурри и «Белый танец». В перерывах между танцами были проведены конкурсы – на лучший балльный костюм из газет и на лучшее прочтение стихов на осеннюю тему.

Параллельно с поддержкой ребят из детских домов члены Общественной палаты ежегодно проводят новогоднюю благотворительную акцию «Стань Дедом Морозом!», которую в 2013 году поддержали представители бизнеса, общественных организаций и государственных структур.

Основными участниками акции стали члены Общественной палаты Тверской области и сотрудники ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области», члены Совета регионального отделения «Ассоциация юристов России», председатель Избирательной комиссии Тверской области и сотрудники аппарата, председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области, преподаватели и студенты юридического факультета ТвГУ, сотрудники кафедры социологии ТвГТУ, ОАО «Универсал» и «Тверской областной благотворительный общественный фонд» и многие другие, кто пожелал остаться неназванным.

Благодаря равнодушию и теплоте сердец многих людей, удалось в короткие сроки собрать необходимые вещи, а также денежные средства на приобретение сладких и индивидуальных подарков для воспитанников Некрасовского детского дома, Детского приюта в Ржеве, Удомельского детского дома.



Помимо наборов сладостей – излюбленного детского лакомства – были закуплены средства гигиены, игрушки, теплые вещи. Были приобретены именно те подарки, которые дети «заказали» у Деда Мороза на Новый год, изобразив их на новогодних открытках и снежинках. Это наборы косметических средств, санки-ледянки, лыжи, DVD-диски с записями фильмов, компьютерная мышь, зимние перчатки, радиоуправляемые модели, музыкальные игрушки, брюки, кепка, наручные часы, и многое другое.

23 декабря члены Общественной палаты Т.Т. Карякина, В.Г. Мирошниченко и В.Г. Голикова поздравили детей Некрасовского детского дома с наступающим Новым годом и подарили подарки. А воспитанники детдома для них организовали экскурсию и чаепитие с собственной выпечкой.



26 декабря делегация Дедов Морозов во главе с Е.В. Надольской – директором филиала ТвГУ в городе Ржеве – посетила воспитанников Детского приюта. Ребят поздравили с наступающими праздниками и вручили подарки.

27 декабря члены Общественной палаты В.В. Цаголов, В.Г. Мирошниченко и Т.П. Бай совместно с представителями Изби-



рательной комиссии Тверской области и регионального отделения «Ассоциации юристов России» посетили Удомельский детский дом. Участники акции – студенты юридического факультета ТвГУ – также подготовили для воспитанников детдома новогоднюю концертную

программу и вручили заветные подарки.

Член Общественной палаты, председатель Тверской областной об-



пешественной организации «Федерация гребли на лодках-Драконах» И.Н. Ковалёв в своей работе привлекает воспитанников детских домов Тверской области к активным занятиям спортом. Для них проводятся занятия по гребле на лодках-«Драконах». К тренировочному процессу в 2013 году приступили воспитанники Тверского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних детей и подростков, детского дома «Надежда» из Рамешковского района и Кашаровского детского дома-интерната для детей с нарушениями в интеллектуальном развитии г. Вышнего Волочка. Опыт работы с детьми из детских домов был представлен И.Н. Ковалевым на круглом столе «Совершенствование информационной политики в сфере защиты семьи и детства», который прошел в Вышнем Волочке в рамках XVI фестиваля телерадиокомпаний «Территория хороших новостей». Данная практика работы в детском сегменте была высоко оценена полномочным представителем Президента РФ в ЦФО А.Д. Бегловым и губернатором Тверской области А.В. Шевелевым, министром социальной защиты населения Тверской области Е.В. Хохловой.



Стоит отметить, что уже 6 сентября в Твери на набереж-

ной Тверцы прошла регата по гребле на лодках-«Драконах» под названием «Золотая осень». Несколько десятков детей с ограниченными физическими возможностями из разных городов Тверской области встретились, чтобы побороться за победу. Участниками турнира стали и команды, сформированные из воспитанников детских домов.



Еще одним значимым проектом Общественной палаты Тверской области по защите материнства и детства в 2013 году стал региональный проект «Детство – Детям», реализуемый Комиссией по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию (председатель – В.Ф. Смирнов). На старте проекта был проведен ряд круглых столов, участие в которых приняли члены Общественной палаты, представители бизнеса и Министерства здравоохранения Тверской области.

Конкретным направлением для реализации данного проекта стало обеспечение детей, находящихся в больницах, родильных и детских домах региона, предметами гигиены. Общественной палатой была подготовлена база данных о социальных учреждениях, нуждающихся в поддержке со стороны бизнес-сообщества. Тем самым удалось оказать помощь в обеспечении средствами гигиены воспитанникам Кашаровского детского дома-интерната для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии в Вышневолоцком районе и Кашинского специализированного Дома ребенка. К участию в проекте удалось привлечь меценатов, сотрудников региональных отделений компаний «Кимберли Кларк» и «МегаФон».



Еще одной инициативой в рамках реализации проекта «Детство – Детям» стало совместное решение о размещении в женских консультациях Твери мониторов, на которых будет идти демонстрация роликов, направленных против искусственного прерывания беременности и агитирующих за сохранение беременности. Реализация проекта продолжится в 2014 году.

8. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЖКХ

С целью выработки механизма оперативного взаимодействия органов государственного и муниципального жилищного надзора и общественности за соблюдением учреждениями коммунального комплекса своих обязательств решением Совета Общественной палаты Тверской области от 27 марта 2013 года создана рабочая группа по общественному контролю в сфере ЖКХ Общественной палаты Тверской области, куда вошли представители всех заинтересованных областных органов исполнительной власти, Законодательного Собрания Тверской области, члены общественных палат и общественных советов, лидеры профильных общественных объединений. Руководителем группы утвержден член Общественной палаты А.В. Михайлов.

В течение 2013 года членами рабочей группы проведен мониторинг роста платы (тарифов) на электроэнергию и коммунальные услуги по методике, рекомендованной Общественной палатой РФ; сформирован реестр региональных и местных НКО, осуществляющих деятельность в сфере ЖКХ, а также ресурсоснабжающих компаний, управляющих компаний, ТСЖ и ЖСК; организован ряд круглых столов, семинаров, встреч с жителями Тверской области в рамках реализации жилищного просвещения в сфере ЖКХ, а также проведены заседания межкомиссионной рабочей группы по наиболее актуальным проблемам данной тематики.



В июне 2013 года межкомиссионной рабочей группой Общественной палаты Тверской области по общественному контролю в сфере ЖКХ и Тверской региональной Ассоциацией ТСЖ и ЖСК (ЖК) при поддержке министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области был проведен учебно-методический семинар для представителей ТСЖ и ЖСК (ЖК) Тверской области по вопросу «Основные направления государственной политики по правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». По итогам слушатели семинара получили ответы на наиболее актуальные вопросы по практическому применению нормативно-правовых актов в сфере ЖКХ федерального и местного значения.

31 октября 2013 Общественной палатой Тверской области совместно с Правительством Тверской области проведен учебно-методический семинар с представителями общественных палат (общественных советов) муниципальных образований Тверской области по вопросам общественного контроля в сфере ЖКХ.

Также в 2013 году межкомиссионной рабочей группой был проведен мониторинг по итогам прошедшего отопительного сезона 2012-2013 гг. с целью выявления характерных нарушений организациями ЖКХ при обслуживании жилых домов, школ, больниц, детских садов. Помощь в проведении мониторинга на местах оказали общественные советы муниципальных образований Тверской области. К концу 2013 года почти все общественные советы муниципальных образований Тверской области назначили ответственных лиц (координаторов) по общественному контролю в сфере ЖКХ.

В третьем квартале 2013 года на базе Тверской областной правозащитной общественной организации «Качество жизни», имеющей семилетний опыт просветительской и правозащитной деятельности в сфере ЖКХ, создан региональный Центр общественного контроля.

Следует отметить положительную динамику роста общественных организаций, оказывающих содействие уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств (на 7 мая 2013 года – 5, на конец 2013 года – 12), жилищных и жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья, а также советов многоквартирных домов (на 7 мая 2013 года – 1133, на конец 2013 года – 1894), органов территориального общественного самоуправления, оказывающих содействие региональным и муниципальным

уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств (на 7 мая 2013 года – 9, на конец 2013 года – 45).

В настоящее время разрабатываются дополнительные меры, направленные на усиление жилищного просвещения граждан с целью активизации самих граждан на установление более цивилизованного диалога с поставщиками жилищных и коммунальных услуг, в частности, предполагается продолжить практику защиты прав потребителей ЖКУ посредством подачи судебных исков при выявлении нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности.

Для осуществления мониторинга ситуации в сфере ЖКХ по запросу межкомиссионной рабочей группы Тверским областным судом подготовлена аналитическая информация об имеющейся практике в Тверской области, связанной с судебными исками граждан по вопросам ЖКХ.

Всего в 2012 - 2013 гг. областными общественными организациями было подано свыше 60 судебных исков, которые в своем большинстве удовлетворены.

В преддверии вступления в силу новой программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах нашего региона в декабре 2013 года состоялось заседание межкомиссионной рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ Общественной палаты Тверской области по вопросу: «О задачах межкомиссионной рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ Общественной палаты Тверской области в связи с вступлением в силу регионального закона № 43-ЗО от 28 июня 2013 года «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»». В ходе обсуждения затронутых в сообщениях проблем и ответов на вопросы членов рабочей группы были выявлены приоритетные задачи, стоящие перед межкомиссионной рабочей группой, общественными советами и профильными НКО по общественному контролю за выполнением данного закона.

Для разъяснения порядка и условий реализации новой программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с 15 января по 28 февраля 2014 года в области работают «горячие линии» Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области; Тверской областной правозащитной общественной организации «Качество жизни»; Тверской региональной Ассоциации ТСЖ и ЖСК (ЖК).

9. 2013 – ГОД ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2013 год был объявлен Президентом России В.В. Путиным Годом охраны окружающей среды. Помимо реализации планов Правительства Тверской области в деле охраны окружающей среды посильное участие в сохранении нашей природы принимали широкие слои общественности, природоохранные организации, студенты и школьники.

Во втором созыве Общественной палаты была сформирована и вела активную работу в 2013 году Межкомиссионная рабочая группа по экологии и охране окружающей среды под руководством члена Палаты Е.С. Пушай.



5 июня в День охраны окружающей среды на расширенном заседании Межкомиссионной рабочей группы по охране окружающей среды и экологии Общественной палаты Тверской области прошло обсуждение гражданских инициатив в решении экологических проблем. Члены и эксперты рабочей группы посетили Ботанический сад города Твери с экскурсией, познакомились с его устройством и образовательными программами. Встреча продолжилась за «круглым столом», на котором обсуждалась необходимость проведения комплексного экологического мониторинга в регионе, значимость

пересмотра действующего законодательства в сфере экологии, вопросы экологического просвещения. По итогам «круглого стола» были подготовлены рекомендации в адрес исполнительных и законодательных органов власти Тверской области. Члены Общественной палаты оставили за собой задачи по экологическому просвещению граждан Тверской области и участию в конкретных акциях по защите природы и экологии.



Реализуя поставленные на «круглом столе» задачи, члены Общественной палаты с помощью студентов юридического факультета Тверского государственного университета в 2013 году разработали и издали брошюру для дошкольников «Скажи мусору «Нет!».

Кроме того, члены межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты, Тверской экологический клуб и Экоцентр ТвГУ совместно реализовали проект «Куда сдавать мусор в Твери?». Была разработана анкета «Отношение населения Твери и области к вопросу утилизации ТБО» и проведено анкетирование граждан. Составлен список организаций, занимающихся утилизацией твердых бытовых отходов и вторсырья. Справочные материалы по утилизации твердых бытовых отходов – металла, стекла, пластика, одежды, бумаги и иных – были опубликованы в средствах массовой информации и доведены до широкого круга общественности. Итогом проекта стал выпуск буклета и плаката «Куда сдавать мусор в Твери?». Об итогах реализации проекта проинформированы областные СМИ.



Также членами Общественной палаты Тверской области был инициирован и проведен в летний период конкурс детского рисунка «Чистое будущее». Мероприятие проходило в рамках объявленного в Российской Федерации Года охраны окружающей среды с целью воспитания у молодого поколения бережного отношения к природе. Конкурс прошел на базе 5-ти летних оздоровительных лагерей Тверской области. Отдыхающим было



предложено в любой технике рисования пофантазировать на заданную тему. На конкурс участники представили более 60 авторских и коллективных работ, из которых жюри отобрало победителей. Члены и эксперты Общественной палаты оценили детское творчество по достоинству, никого не оставив без приза или памятного сувенира. Был осуществлен выезд членов Общественной палаты непосредственно на места, в пионерлагеря, для награждения победителей. В настоящее время работы конкурса «Чистое будущее» размещены на стендах в

Общественной палате Тверской области и доступны для просмотра посетителям.



Члены и эксперты Общественной палаты регулярно принимали участие в общероссийских экологических мероприятиях, таких как фестиваль фотографий, фильмов и самого разнообразного творчества взрослых и детей,

посвященного охране дикой природы – «Золотая черепаха» (Москва, 18.01-17.02), социальный форум в Общественной палате РФ «Приоритеты устойчивого развития: задачи гражданского общества» (Москва, 25.09), IV Всероссийский съезд по Охране окружающей среды (Москва, 2-4.12), выставка «Природные ресурсы и экология» (Москва, 3-4.10), конференция «Проблемы региональной экологической политики» (Ярославль, 24-25.10) и многих других.



На уровне региона по инициативе общественной организации «Тверских сводов» (Иванов П.С.) и ТвГУ (Сорокин А.С., Зиновьев А.В., Пушай Е.С.) и при участии членов и экспертов Общественной палаты прошли экскурсии в «Птичье Эльдorado» (территория на окраине микрорайона «Южный» между окружной дорогой, Волоколамским и Бурашевским шоссе, где инициативная группа горожан предлагает организовать памятник природы). В рамках проекта «Поможем роднику вместе» по инициативе Тверской региональной экологической общественной организации «Наследие» приняли участие в организации и проведении экологической акции по уборке охранной зоны родника у д. Каменка совместно с учителями и школьниками Бурашевской средней школы Калининского района, Экологическим центром ТвГУ, студенческим отрядом «Наследие», Экологическим клубом ТвГУ.

В летний период была организована работа экологических школ в с. Чистое Торопецкого р-на Тверской области (организатор ТРЭОО «Наследие»), в д. Бенцы Западновинского р-на (организатор НП «Птицы и Люди» Москва).

10 июня члены Межкомиссионной группы по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Тверской области приняли участие в расширенном заседании Общественной палаты г. Твери по теме «Экологическая обстановка г. Твери и меры по ее улучшению», на котором выступили с предложениями от имени областной Общественной палаты.

В течение года члены Межкомиссионной группы по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Тверской области принимали активное участие в работе Общественного совета при Министерстве лесного хозяйства Тверской области. 25 сентября 2013 г. член Общественной палаты Е.С. Пушай была избрана председателем Общественного совета при Министерстве лесного хозяйства Тверской области. Эксперт А.С. Сорокин принимал активное участие в работе Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии и Общественного совета по охоте и рыболовству Тверской области, а также в работе Общественного совета по проблемам Рыбинского водохранилища в Общественной палате РФ.

В Год охраны окружающей среды не остались безучастными и рядовые жители Тверской области, которые обращались в Общественную палату по вопросам экологии. Так, Межкомиссионной

рабочей группой по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Тверской области были рассмотрены обращения жителей д. Аннино Кимрского района Тверской области по факту незаконного замусоривания территории, размещения бытовых отходов (свалки), обустройства туалета, стоянки машин рядом с жилыми домами и уничтожения плодородного слоя на поле в окрестностях дд. Кожухово и Митино. Обращение было направлено в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, по результатам его рассмотрения приняты необходимые меры. Также к членам Общественной палаты поступило обращение инициативной группы горожан, которая предлагала организовать памятник природы «Птичье Эльдorado» на окраине микрорайона «Южный» города Твери. В ответ на обращение было направлено экспертное заключение комиссии в адрес руководства города по данному вопросу.

В сфере экологии заслуживает внимания инициатива члена Общественной палаты И.А. Судаковой, которая в 2013 году организовала защиту Мшенских источников в Бологовском районе: написала ряд статей в местные и региональные СМИ в защиту источников, наладила связь с природоохранными организациями, составляла коллективные письма в различные инстанции, в том числе с требованием обследования территории с точки зрения безопасности использования.

11 июля в Пено на совместном заседании Совета Общественной палаты Тверской области, Министерства природных ресурсов Тверской области и Администрации Пенковского района обсуждались вопросы охраны окружающей среды и утилизации твердых бытовых отходов. Заседание было приурочено к текущему Году охраны окружающей среды, объявленному Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2012 №1157).

Пеновский район при решении столь насущной для региона проблемы был выбран не случайно, ведь самое ценное в этом крае – природа. 70% территории здесь покрыто лесом, много великолепных озер и рек, богатая флора и фауна. Все это притягивает большое количество туристов, которые в память о прекрасном отдыхе оставляют за собой горы мусора. Принять меры, чтобы оградить природу, прежде всего, от бытовых отходов, и помочь в этом отношении муниципалитету – и стало целью визита членов Общественной палаты.



Как отметил глава Пеновского района В.В. Худяков, проблема сбора и утилизации мусора с каждым годом становится все актуальнее. Причина тому – ежегодно растущий поток туристов. В курортный сезон на территории района число отдыхающих в 7-10 раз превышает количество местного населения. Это означает и пропорциональный прирост мусора, сбор и утилизация которого осуществляется за счет сил и средств муниципалитета. Однако в районном бюджете этого практически не предусмотрено.

Кроме того, на муниципалитет возложены полномочия по уборке лесов, находящихся в федеральной собственности, много хлопот доставляют беспечные рыбаки, загрязняющие водохранилища. По словам начальника участка по мониторингу Верхневолжского водохранилища Н.М. Лобачева и главного специалиста по вопросам экологии и охраны окружающей среды Администрации Пеновского района В.И. Корниенко, чистота края поддерживается в основном за счет энтузиазма местных жителей – добровольцы из их числа еженедельно очищают места отдыха от бытовых отходов. Но в вопросах очистки территории курортной зоны, считают эксперты-экологи, без серьезной поддержки власти не обойтись. Для решения комплекса данных проблем члены Общественной палаты обратились с ходатайством к депутатам Законодательного Собрания региона о введении дотаций из областной казны бюджетам муниципальных образований Тверской области, испытывающих значительные рекреационные нагрузки в летний сезон.

Существенным подспорьем муниципалитетам станет утвержденная распоряжением Правительства Тверской области №488 от 1 октября 2013 года региональная Стратегия развития системы



обращения с отходами в Тверской области на период до 2030 года. Главной ее целью является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, создание единой системы комплексного управления отходами и вовлечения их в производство

вторичных ресурсов. В Стратегию заложено совершенствование нормативной правовой базы механизмов экономического регулирования данной деятельности и развитие материально-технической базы. Принимавший участие в заседании первый замминистра природных ресурсов и экологии Тверской области С.В. Орлов отметил, что проект Стратегии широко обсуждается, в том числе в муниципалитетах.

Членами Общественной палаты было принято решение с помощью областных парламентариев направить ходатайство в Государственную Думу РФ об ускорении принятия федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»», проект которого на тот момент находился на рассмотрении в российском парламенте. Законодательное Собрание Тверской области на основе рекомендации Общественной палаты подготовило Обращение к Председателю Государственной Думы ФС РФ С.Е. Нарышкину с просьбой ускорить принятие проекта федерального закона. После принятия документа можно будет привести региональную Стратегию в соответствие федеральным нормам и окончательно утвердить.

Еще одна трудность Пеновского района, как и других муниципальных образований Тверской области, – это хранение и утилизация твердых бытовых отходов. Действующая свалка занимает карьер в районе деревни Починок. По слова главы района В.В. Худякова, участок для размещения на нем твердых бытовых отходов зарегистрирован в качестве земли сельскохозяйственного назначения и, вследствие этого, признается надзорными органами как «захлащенный». Процесс перевода земли в иную категорию и получения необходимой документации на место утилизации ТБО за-

тянулся, – отметил глава района, – но в последнее время сдвинулся с мертвой точки. По итогам осмотра хранилища твердых бытовых отходов члены Общественной палаты обратились к С.В. Орлову с просьбой оказать практическую помощь в решении вопроса о придании официального статуса объекту.

В ходе обсуждения не осталась без внимания и тема рыболовства. Не так давно Тверская земля утратила один из стариннейших видов предпринимательства – рыбный промысел. В целях сохранения и более рационального использования ихтиофауны рек, озер, водохранилищ Тверская область была объявлена зоной, свободной от промышленного рыболовства. Однако сегодня такая позиция Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области нуждается в пересмотре, считают в Общественной палате, а вопрос о возобновлении и развитии промышленного рыболовства в Пенновском районе требует обсуждения среди специалистов и экологического сообщества.

В завершение встречи заместитель председателя Общественной палаты А.А. Бутузов отметил, что часть экологических вопросов могла бы даже не возникать, имей все наши сограждане определенный уровень культуры, не позволяющий, к примеру, выносить бытовые отходы на берег реки или озера, выбрасывать пакеты с мусором из машины на обочину дороги или в лес.

Активная просветительская работа с населением в районе ведется с помощью районной газеты «Звезда». Как рассказала главный редактор издания Г.П. Андреенко, тема сохранения уникальной экологии регулярно поднимается на страницах газеты, местные жители активно участвуют в экологических проектах.

С помощью областных СМИ, считает А.А. Бутузов, необходимо прививать любовь к природе и гостям района. В целях пропаганды более сознательного и бережного отношения населения к окружающей среде Общественная палата взяла на себя обязательство организовать в областных средствах массовой информации серию научно-познавательных публикаций ученых ТвГУ и ТГТУ по вопросам утилизации твердых бытовых отходов. Это пойдет на пользу не только Пенновскому району, но и всему Тверскому краю. В ноябре 2013 года заместителем председателя Общественной палаты А.А. Бутузовым подготовлена научно-просветительская статья под названием «Будем здоровы!», которая была направлена для публикации в районную газету «Звезда» и областную газету «Тверская жизнь». Готовится серия новых статей.

10. НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – КУЛЬТУРА

Накануне 2014-го года, объявленного главой государства Владимиром Путиным Годом культуры (указ Президента Российской Федерации от 22.04.2013 №375), члены Общественной палаты Тверской области совместно с Советом Законодательного Собрания Тверской области провели заседание в г. Кимры. Темой для обсуждения стало взаимодействие органов государственной власти и общественности в решении вопросов культурного развития территорий.



Участниками обсуждения, которое прошло в рамках Соглашения о сотрудничестве между областным парламентом и региональной Общественной палатой, стали депутаты Законодательного Собрания, представители органов местного самоуправления, общественности города Кимры и Кимрского района, члены Общественной палаты Тверской области.

Почему именно тема культурного развития территорий была выбрана для дискуссии? Максимально успешное развитие любой территории невозможно без полноценного развития ее культурной составляющей, а в итоге – всей культурной сферы, – считают члены областной Общественной палаты. Именно уровень деятельности

муниципальных ДК, библиотек, местных музеев формируют общий культурный уровень территории. Хорошо известны проблемы отрасли. Они общие для всех муниципалитетов: критическое состояние большинства сельских домов культуры и клубов, большинство из которых требуют ремонта и современного оснащения. Практически не обновляется книжный фонд муниципальных библиотек. Нет притока молодых кадров в учреждения культуры.

В ходе заседания председатель Законодательного Собрания А.Н. Епишин предложил наполнить предстоящий Год культуры реальными мерами по поддержке отрасли. По мнению спикера областного парламента, проведение Года культуры должно способствовать положительной динамике в развитии культуры, выявлению имеющихся проблем в сфере, поиску путей их решения и законодательного обеспечения. С учетом большого количества накопившихся в отрасли проблем нельзя ограничиваться разовыми мероприятиями, а необходимо выстроить более тесное и комплексное взаимодействие с муниципальными образованияами, рационально используя средства местных, областного и федерального бюджетов, отметил А.Н. Епишин.

Участники дискуссии неоднократно отмечали, что культура – это отрасль, куда люди идут по призванию. Для улучшения общей ситуации в сфере помимо выделения средств на содержание учреждений культуры необходимо также решать вопросы переподготовки и повышения квалификации работников, увеличения уровня заработной платы.



Согласно «майским» указам Президента, заработная плата работников культуры к 2018 году должна быть доведена до уровня средней в экономике региона. В Тверской области, как и в других регионах России, принята «дорожная карта» мероприятий по поэтапному повышению заработной платы данной категории бюджетников. Свои «дорожные карты» действуют в каждом муниципальном образовании. Тем не менее, порядка трети средств, направляемых на повышение зарплат, должны изыскиваться за счет сокращения неэффективных расходов. В Тверской области с 2008 года и по сей день закрыта 51 библиотека и 60 клубов. Много это или мало? Большинство участников обсуждения

склонны считать, что много, поэтому нельзя допустить дальнейшего сокращения сети учреждений культуры под предлогами сокращения неэффективных расходов и необходимости повышения зарплат.

Для Общественной палаты задачей номер один станет введение общественного контроля по вопросу сокращения и ликвидации учреждений культуры. Нужна оптимизация, но только под жестким контролем общественности. Потому что культура – это то, что нас объединяет, это связь поколений. Тверская земля заслуживает того, чтобы каждый проект в сфере культуры (и создание музейного центра «Столица сапожного царства» в Кимрах, и необходимость открытия музея фаянса в Конакове) был обязательно поддержан.



Председатель Комитета по делам культуры Е.В. Шевченко проинформировала участников заседания о том, что культурное развитие территорий региона должно осуществляться в русле нескольких приоритетных направлений. В частности, речь идет о повышении качества и расширении спектра услуг в сфере культуры, сохранении и развитии народного творчества, обеспечении равного доступа к культурным ценностям гражданам, независимо от места проживания путем информатизации отрасли, укрепления кадрового потенциала, а также материально-технической базы учреждений культуры.



Если говорить о последнем – то есть, укреплении материально-технической базы, то в Кимрском районе есть отличный пример равнодушия местных жителей и успешного взаимодействия власти и общественности в вопросе ремонта учреждений культуры. Например, Дом культуры села Ильинское Кимрского района. Здание, построенное в начале 80-х годов прошлого века и не видевшее ни одного капитального ремонта, разрушалось, особенно сильно пострадала кровля. На сходе жители решили готовить документы на вступление в региональную программу «Поддержка местных инициатив». Заявка была одобрена. Областной бюджет выделил сред-

ства, подключился и местный бюджет, а часть денег (440 тысяч рублей) собрали сами жители и местные предприниматели. В итоге был проведен капитальный ремонт крыши здания, и сельский ДК начал оживать. Сегодня жители Ильинского намерены вновь участвовать в программе – зданию нужен ремонт фасада.

Член Совета Федерации от Тверской области В.А. Петров предложил все-таки не опираться исключительно на энтузиазм общественности и самих работников культуры, а продумать материальную поддержку сферы.



По итогам совместного заседания были приняты рекомендации в адрес органов законодательной и исполнительной власти региона, общественности, в целях развития культурной сферы Тверской области и раскрытия ее потенциала.

Стоит отметить, что в конце ноября 2013 года прошло очень важное и значимое мероприятие – дни Тверской области в Совете Федерации. В ходе их проведения представителями Тверской области были озвучены выработанные предложения по проведению Года культуры, в частности, чтобы на федеральном уровне были приняты решения по финансированию и поддержке ряда тверских инициатив в сфере культуры. Также шла речь об объектах культурного наследия, которые могут быть включены в соответствующие федеральные программы, о проектах, которые будут реализованы на территориях муниципальных образований, о новых направлениях деятельности, которые также могут быть профинансированы.

Проведение тематического выездного заседания, приуроченного к предстоящему Году культуры показало, что поднимаемые проблемы являются не рядовыми, а насущными для всего государства, в том числе и для Тверской области, а сложившаяся в этой сфере ситуация требует определенного переосмысления со стороны всех участников организации культурного процесса. Время идет вперед и, соответственно, власти и обществу совместно необходимо искать новые формы и новые подходы к решению проблем. Рекомендации, выработанные в ходе выездного заседания, останутся в 2014 году на контроле в Общественной палате Тверской области.

11. ПРИОРИТЕТЫ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ



Общественная палата Тверской области регулярно проводит выездные заседания в городах и районах Верхневолжья для того, чтобы на местах оценить социально-экономическое развитие муниципальных образований, их производственную и общественную активность, понять социальные проблемы района и общее настроение людей. Выездные заседания Общественной палаты Тверской области стали хорошей традицией и действенной мерой в решении насущных проблем региона.

30 мая состоялось выездное расширенное заседание Совета Общественной палаты в г. Старица по вопросу «Об определении приоритетов в охране историко-архитектурного наследия Старицкого района Тверской области». С приветственным словом к участникам заседания обратился глава администрации Старицкого района Тверской области С.Ю. Журавлев. С основным докладом по обсуждаемому вопросу выступил А.В. Шитков, краевед, член Союза писателей России, депутат районного Собрания депутатов.



По итогам заседания были приняты рекомендации по данному вопросу. Правительству Тверской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о внедрении в г. Старице и Старицком районе базового эксперимента по охране и восстановлению историко-архи-



тектурного наследия, а также оказать содействие в периодическом издании историко-культурного, научно-популярного и краеведческого журнала «Тверская старина», издаваемого Тверским областным общественным фондом культуры. Еще одна рекомендация стратегического масштаба в адрес исполнительной власти – рассмотреть вопрос о разработке программы культурного просвещения населения Тверской области. Законодательному Собранию Тверской области было рекомендовано рассмотреть предложение о внесении изменений в региональное законодательство, регулирующее вопросы охраны и восстановления историко-архитектурного наследия Тверской области. Общественной палате Тверской области предложено проведение мониторинга федерального и регионального законодательства в области охраны и восстановления историко-архитектурного наследия. Кроме того, члены Общественной палаты договорились регулярно проводить обсуждение вопросов охраны, восстановления и использования памятников архитектуры со специалистами, а о результатах широко информировать жителей Тверской области.

12. ФОТОВЫСТАВКА «ВСТРЕЧА КУЛЬТУР»

В 2013 году комиссия по межнациональным отношениям и свободе совести Общественной палаты Тверской области под председательством С.Ю. Дмитриева совместно с общественной организацией «Тверской союз православных мирян» и при поддержке Администрации города Твери провели серию виртуальных и «живых» фотовыставок, посвященных русской культуре и культурам народов, традиционно проживающих в Тверской области.



С 11 по 22 декабря в зале ожидания железнодорожного вокзала г. Твери открылась фотовыставка «Встреча Культур».

В рамках проекта жители Твери различных национальностей представили посредством фотографии свою культуру, свои традиции, ценности.

В результате получился общий рассказ о русской культуре и культуре народов, традиционно проживающих в Тверском крае.

Работы на выставку принимались по трем номинациям: быт, семья и дети, праздники. Всего было собрано несколько сотен фотографий. На выставке представлено около 50 лучших работ.

В ходе церемонии открытия фотовыставки организаторы – представитель областной общественной организации «Тверской союз православных мирян» Д.Н. Спиридонов и член Общественной палаты Тверской области А.К. Туниев – поблагодарили всех авторов за участие и вручили им благодарственные письма Общественной палаты Тверской области.



13. ВЫБОРЫ – ПОД ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Главная цель работы Общественной палаты – общественный контроль за действиями органов власти в различных сферах жизнедеятельности. Соответственно и процесс формирования органов власти через выборы также попадает в поле зрения общественности. Общественная палата Тверской области использует все предусмотренные законом формы работы для обеспечения открытости, честности и легитимности избирательного процесса.

Роль общественного контроля на выборах по-разному оценивается участниками избирательного процесса, властными институтами и избирателями. Вопрос о необходимости и пределах допустимости общественного контроля (наблюдения) на выборах встает после каждой избирательной кампании. Мнения политиков, общественников, правозащитников и организаторов выборов на этот современный институт демократии порой бывают прямо противоположные.



Накануне выборов, которые прошли в стране 8 сентября, на расширенном заседании Совета Общественной палаты Тверской области обсуждался вопрос создания рабочей группы по общественному контролю над избирательным процессом. В дискуссии приняли участие

руководители фракций политических партий в Законодательном Собрании региона, другие депутаты областного парламента, представители исполнительной власти Тверской области, общественных организаций. В работе Совета Общественной палаты Тверской области принял участие М.С. Григорьев – разработчик концепции и руководитель рабочей группы по общественному контролю над избирательным процессом в Общественной палате России.

14 ноября на пленарное заседание Общественной палаты Тверской области был вынесен вопрос повышения правовой культуры населения в избирательном процессе.

С основным докладом по обсуждаемому вопросу выступила председатель Избирательной комиссии Тверской области В.Е. Дронова. Было отмечено, что избиркомом региона ведется большая

работа по разъяснению избирательного законодательства: налажено взаимодействие со средствами массовой информации, проводятся семинары для представителей региональных отделений политических партий, регулярно проходят обучение члены участковых избирательных комиссий. В течение почти двух десятилетий избирательная комиссия региона работает над повышением правовой и электоральной культуры населения, особое внимание при этом уделяя молодежи, которая все более активно включается в избирательный процесс с каждым новым циклом избирательных кампаний.



В работе заседания приняли участие главный федеральный инспектор в Тверской области Ю.Э. Стрелецкий, представители Правительства и Законодательного Собрания области, члены Общественной палаты, руководители депутатских фракций в областном парламенте, представители научного сообщества и общественных организаций Верхневолжья.

Участники заседания постарались выяснить, какие шаги необходимо предпринимать, чтобы предотвращать нарушения законодательства и в целом повысить избирательную активность наших граждан.

Свою позицию по данному вопросу выразили: председатель судебного состава Тверского областного суда Б.С. Райкес, депутат Законодательного Собрания области Н.А. Егорова, представитель «Справедливой России» В.А. Баюнов, координатор Тверского регионального отделения ЛДПР А.А. Иванов, руководитель депутатской фракции КПРФ в Законодательном Собрании Тверской области Л.Ф. Воробьева, ряд членов Общественной палаты.

По итогам заседания члены Палаты приняли решение совместно с Избирательной комиссией Тверской области и с участием представителей партийных фракций Законодательного Собрания Тверской области, общественных объединений провести семинар по вопросам выборного законодательства и повышения эффективности взаимодействия всех участников из-

бирательного процесса. Общественным палатам и советам, некоммерческим организациям было рекомендовано активнее применять в ходе избирательного процесса различные формы общественного контроля за выборами, в том числе участвовать в формировании избирательных комиссий, сборе и обработке информации о нарушениях посредством организации «горячих линий», общественных комитетов «За честные выборы», мониторинга избирательных действий организаторов и участников выборов. Кроме того, члены Общественной палаты решили предложить главам муниципальных образований Тверской области совместно с руководителями территориальных избирательных комиссий рассмотреть возможность создания на базе библиотек, культурно-досуговых учреждений, общественных объединений центров правовой поддержки населения с целью предоставления гражданам квалифицированных консультаций по наиболее актуальным проблемам действующего выборного законодательства. В целях реализации задачи общественного мониторинга члены Общественной палаты также приняли решение о необходимости проведения социологических исследований на предмет политических предпочтений жителей региона в межвыборный период. В ближайших планах общественников – провести опрос общественного мнения о деятельности избранных в 2012 году депутатов Тверской городской Думы.



14. ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

В решении задачи согласования интересов и координации усилий представителей органов власти, общественности и населения Тверской области значительную роль играет качественное освещение деятельности Общественной палаты Тверской области.

В 2013 году осуществлялось регулярное информационное сопровождение деятельности Общественной палаты на официальном сайте www.optver.ru. За истекший период зарегистрировано 44 112 посещений и 80 333 просмотров страниц. На сайте размещена 231 новость о деятельности Общественной палаты региона, ряд сообщений о деятельности общественных организаций Тверской области. Регулярно обновлялись разделы «Актуальный комментарий», «Анонсы», «Структура», «Фотогалерея». Введен в работу раздел проекта «Между тем», раздел проекта «Герои Советского Союза на тверской земле», размещались сборники документов, интересные ссылки, информационные подборки, презентации и многое другое. Налажена трансляция материалов, публикуемых на сайте, в социальные сети «ВКонтакте», «Твиттер», «Фэйсбук».



В 2013 году выпущено 4 информационных бюллетеня «Вестник Общественной палаты Тверской облсти» общим тиражом 2400 экз. «Вестник» распространен среди членов НКО региона, направлен в подразделения Правительства Тверской области и Законодательного Собрания Тверской области, в общественные советы и палаты, в муниципальные образования Тверской области. Бюллетень регулярно выдается на мероприятиях, проводимых Общественной палатой.

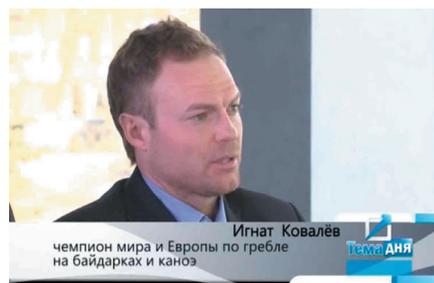
В течение всего года регулярно осуществлялось взаимодействие со средствами массовой информации федерального, регионального и местного уровня. Деятельность Общественной палаты освещалась как с приглашением представителей средств массовой информации на проводимые ею мероприятия, так и посредством выпускаемых пресс-службой Общественной палаты Тверской области официальных пресс-релизов. Особо стоит отметить СМИ, регулярно освещающие деятельность Палаты: газеты «Тверская жизнь», «Тверской курьер», «Так живем», «Тверские ведомости», «Российская газета», «АиФ» в Твери, «Афанасий-биржа», «Комсомольская правда в Твери» и многие другие. Информационную поддержку палате оказывали сайты редакций газеты «Тверская жизнь» (www.tverlife.ru), газеты «Тверские ведомости» (www.vedtver.ru), сайт «Тверского информационного агентства» (www.tvernews.ru), портал «Тверской дайджест» (www.otveri.ru), сайт еженедельника «Афанасий-биржа» (www.afanasy.biz), информационные порталы «Твериград» (www.tverigrad.ru), «Все о Твери» (www.vse-o-tveri.ru), «Социум» (www.tversocium.ru) и многие другие.

Члены Общественной палаты в течение 2013 года становились гостями дневной студии на областном радио, выступали в эфире радиостанции «Комсомольская правда. Тверь».

Материалы об инициативах Общественной палаты регулярно выходили в новостных блоках региональных телеканалов ВГТРК «Тверь», «ТНТ-Тверской проспект», «Тверь Сегодня», ТРК «Апрель», ТРК «Пилот».

Члены Палаты становились гостями прямых эфиров на ТРК «Апрель» и «ТНТ-Тверской проспект». Так, например, 4 июня председатель Общественной палаты Тверской области Л.В. Туманова стала гостем программы «Прямой эфир» на телеканале «ТНТ - Тверской проспект» (ведущая - Ирина Кузина). В ходе программы было принято несколько телефонных звонков от граждан. Жалобы телезрителей были «отработаны» членами Общественной палаты в порядке рассмотрения обращений граждан: проведена проверка информации, организованы общественные рейды, осуществлена обратная связь с заявителями.

Гостями программы «Тема дня» на телеканале «ТНТ - Тверской проспект» (ведущий – А.В. Гагарин) становились В.Ф. Смирнов (тема дня: «Русский мат»), А.А. Бутузов, В.П. Карасев, Л.В. Туманова, С.Г. Рузлева (тема дня: «Деятельность Общественной палаты региона»), И.Н. Ковалев (тема дня: «Развитие массового спорта в регионе»), эксперт Палаты М.А.



Голосов (тема дня: «Медицина и здоровье») и многие другие.

Общественной палатой в 2013 году осуществлялось не только информационное взаимодействие со СМИ. Проблемы внутри медиа-сообщества также становились предметом внимания со стороны комиссии по информационной политике Общественной палаты Тверской области. В июне члены комиссии совместно с депутатами Тверской городской Думы разбирались в ситуации с освещением в СМИ проблем в МОУ СОШ №34 г. Твери, где был избит подросток. Было проведено заседание комиссии с приглашением депутатов Тверской городской Думы Н.Ф. Локтева и Д.В. Фадеева. Совместно с депутатами проведена встреча с руководителем управления образования Администрации г. Твери Н.А. Афонинной и директорами школ о недопустимости сокрытия информации в сложных ситуациях. В мероприятиях принимали участие специалисты Адвокатской палаты Тверской области.

В октябре председатель комиссии С.Г. Рузлева приняла участие во



встрече по проблемам межнациональных отношений и их освещения в СМИ, которая прошла в тверской синагоге. Организатором мероприятия выступил эксперт Общественной палаты РФ, член комиссии по информационной политике и свободе слова Б.Н. Пантелеев. Члены общественных палат включились в совместную работу по созданию альтернативной системы саморегулирования в сфере масс-медиа.

Председателем комиссией по информационной политике С.Г. Рузлевой проведен ряд встреч с представителями секретариата Союза журналистов России, где поднимались вопросы безопасности и психологической реабилитации корреспондентов, работающих в стрессовых ситуациях.

Созданный при комиссии по информационной политике экспертный совет в течение года выносил экспертные заключения по следующим темам: «Проблемы закрепления кадров на местах»; «СМИ и власть»; «Обсуждение Законопроекта о введении саморегулируемой организации в сфере масс-медиа».

Экспертным советом в 2013 году были разработаны рекомендации в адрес Правительства Тверской области по развитию средств массовой информации Тверской области, касающиеся создания Фонда поддержки средств массовой информации, доставки корреспонденции читателю, государственной поддержки СМИ и повышения квалификации кадров в медиа-сфере. Документ направлен в Управление информационной политики аппарата Правительства Тверской области. Рекомендации приняты к рассмотрению.

15. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВИДЕОПРОЕКТ «МЕЖДУ ТЕМ»

Во второй половине 2013 года Общественная палата Тверской области организовала размещение на своем официальном сайте дискуссионного видеопроекта «Между тем». Этот шаг стал частью информационной политики Общественной палаты, реализуемой с целью создания дискуссионной интернет-площадки региона, устанавливающей прямую коммуникацию между органами власти и гражданским обществом.

Ведущим проекта «Между тем» выступил член Общественной палаты, председатель комиссии по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию В.Ф. Смирнов.

Было подготовлено 10 выпусков программы. Гостями студии яви-



лись члены Общественной палаты, другие общественные деятели, представители профессиональных сообществ Тверской области. На откровенные беседы приглашались те, кого хочется слушать, но кого не часто услышишь на экранах регионального телевидения. Гости программы – не обязательно городские знаменитости, но достойные внимания люди.

Темой дискуссий становились самые актуальные вопросы жизнедеятельности региона.

С председателем комиссии по культурно-образовательной политике и науке Общественной палаты Г.К. Лапушинской обсуждались дискуссионные вопросы введения в образовательных учреждениях региона школьной формы. Членами



Общественной палаты было поддержано введение комфортной школьной одежды как некоего дресс-кода для поддержания рабочей атмосферы в классах и сплочения школьного коллектива.

В студию приглашался сопредседатель Российской антитабачной коалиции, член Общественной палаты Тверской области I созыва А.Е. Шабашов, чтобы дать разъяснения относительно вступившего в силу Федерального закона «Об охране здоровья граждан



от воздействия окружающего табачного дыма и последствий курения табака». Кроме того, Алексей Евгеньевич поделился историей противостояния общественных организаций и табачной индустрии, а также рассказал о планах антитабачной

коалиции по снижению потребления табака в стране.

С помощью видеопрокта молодежь Верхневолжья получала информацию о старте в регионе федеральной молодежной программы «Ты – предприниматель». Об условиях участия в проекте и ходе реализации программы рассказал директор Некоммерческого партнерства поддержки

общественных проектов «Ресурсный центр общественных проектов» Н.П. Воробьев. Отметим, что для участия в программу «Ты – предприниматель» было вовлечено более 3600 молодых людей Тверской области в возрасте от 14 до 30 лет. В результате очных этапов отбора 480 человек стали слушателями образовательного этапа. В течение двух месяцев они проходили интенсивный курс обучения предпринимательской деятельности. Заключительным этапом проекта стала подготовка и защита собственного бизнес-проекта.



О том, как живет многодетным семьям в тверском регионе и что нужно предпринять для улучшения положения многодетных семей, поделился гость проекта «Между тем», член Общественной палаты Тверской области, глава многодетной семьи В.Ю. Бакунин. В ходе дискуссии было отмечено, что современное общество стало наконец осознавать: без детей у него нет будущего. В российской и региональной прессе все чаще стали появляться публикации, посвященные многодетным семьям. Многодетные родители наконец-то перестали восприниматься обществом как пароч-



ка измученных жизнью супругов, бедствующих в окружении толпы маленьких и вечно голодных детей. Владимир Бакунин рассказал о жизни многодетной семьи, основываясь на собственном опыте и судьбах известных тверских многодетных семей.

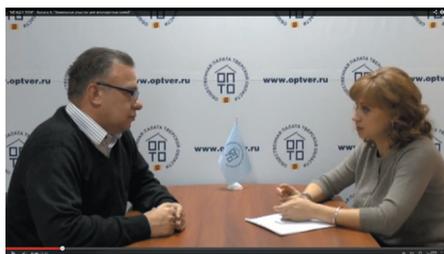
Гармонизация международных отношений – важное направление в деятельности Общественной палаты. События в московском Бирюлеве, волной прокатившиеся по России, не обошли стороной и Тверскую область. Член Общественной палаты С.Ю. Дмитриев (председатель комиссии по международным отношениям и свободе совести Общественной палаты Тверской области) поделился со зрителями проекта о том, какие меры следует предпринимать в работе с нелегальными мигрантами и рассказал об имеющимся на этот счет европейским опыте.



Пенсионная реформа 2013 года по своим масштабам и непредсказуемости станет, пожалуй, одним из самых запоминающихся событий уходящего года в России. Обнуление накопительной пенсии «молчунов», мораторий на перечисление накоплений, принятие пенсионной формулы и изъятие пенсионных накоплений за 2014 год в пользу распределительной системы – все это вызвало шок и бурную дискуссию в обществе. Как известно, любая инициатива по соцпрограммам, которая идет сверху, воспринимается людьми настороженно. Объяснить гражданам смысл принимаемых решений в отношении проводимой пенсионной реформы на информационную площадку Общественной палаты приглашался управляющий отделением Пенсионного фонда по Тверской области Е.А. Шамакин.

Теме предоставления земельных участков многодетным семьям в Тверской области был посвящен выпуск с участием эксперта Общественной палаты, заведующей кафедрой экологического права юридического факультета ТвГУ Ю.В. Васильчук. Вопросы, связанные с разъяснением Закона Тверской области №75-ЗО от 07.12.2011 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,

земельных участков на территории Тверской области», регулярно поступали в Общественную палату через обращения граждан. В этой связи Председатель Общественной палаты Л.В. Туманова инициировала проведение по данной теме «круглого стола», участниками которого стали студенты и преподаватели юридического факультета ТвГУ, а также члены Общественной палаты. Об итогах обсуждения, особенностях регионального закона и необходимости внесения изменений в действующий документ Ю.В. Васильчук рассказала в интервью зрителям видеопроекта «Между тем».



Выпуск с участием профессионального юриста, председателя комиссии по законодательству и взаимодействию с судебными правоохранительными органами Общественной палаты Тверской области, президента Адвокатской палаты Тверской области

А.Е. Севастьянова был посвящен празднованию Дня юриста.

Руководитель Межкомиссионной рабочей группы «Тверитяне в России и в мире», краевед, профессор В.М. Воробьев в студии «Между тем» рассказал о сути проекта «Герои Советского Союза на тверской земле» и ходе его реализации.



Заключительная в 2013 году программа была посвящена обсуждению послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ, итогам работы Общественной палаты за 2013 год и планам на 2014 год.

Проект «Между тем» стал по-настоящему общественным. Он не требует финансирования, особых условий, согласования с редакторами и прочих телевизионных нюансов. На площадке Общественной палаты гости студии могут высказать собственную точку зрения на проблемы Верхневолжья, поделиться путями ее решения. На сайте Общественной палаты www.optver.ru создан специальный раздел

видеопроекта «МЕЖДУ ТЕМ», выпуски транслируются в новостную ленту сайта. Стоит отметить, что некоторые тверские СМИ, в частности сайт газеты «Тверские ведомости», оказали содействие в популяризации и повышении рейтинга интернет-проекта.

16. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Состояние гражданского общества и проблемы, которые волнуют граждан, хорошо видны из тех обращений, которые поступают в Общественную палату Тверской области.

В 2013 году в Общественную палату поступило 139 обращений граждан, из них 8 обращений поступили от объединений граждан (коллективные).

Обращения в Общественную палату Тверской области поступали посредством почтовых отправлений, через официальный сайт Общественной палаты Тверской области, с личного приема граждан и посредством телеграмм (единичный случай).

На личном приеме в Общественной палате принят 31 гражданин. Отличительной чертой личного приема в истекшем году стала его



юридическая направленность. В течение года оказывались консультации студентами старших курсов и преподавателями юридического факультета Тверского государственного университета.

Впервые в практику приемов граждан и юридических консультаций в Общественной палате на регулярной основе была введена технология медиации – альтернативного урегулирования споров с участием нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном конкретном конфликте стороны. Медиаторы помогали сторонам выработать определенное соглашение по спору.

Как показала практика проведенных консультаций у многих граждан, особенно пожилого возраста, отсутствуют элементарные знания по юридическим вопросам. Особые трудности они испытывают в случаях, ког-



да необходимо обратиться в суд или другие вышестоящие инстанции. Благодаря таким организованным приемам в Общественной палате Тверской области, гражданам, нуждающимся в правовой поддержке и защите, оказывается бесплатная помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и даются подробные разъяснения о порядке их представления в судебные инстанции.

Отмечается тенденция увеличения числа обращений, поступающих в Общественную палату Тверской области через электронные средства связи (официальный сайт, электронная почта) по сравнению с предыдущими годами. Так, в 2011 году поступило 7% таких обращений, в 2012 году – 11,3%, а в 2013 году – 26%.

Канал коммуникации	Количество обращений
Сайт Общественной палаты	26%
Почта (ФГУП «Почта России»)	39%
Личный прием	27%
Другие виды коммуникации	8%

Основная масса обращений поступила в Общественную палату от жителей города Твери – 82, из городов и районов области – 28: Вышневолоцкий (6), Калининский (3), Калязинский (1), Кимрский (2), Конаковский (1), Лихославльский (2), Ржевский (7), Нелидовский (1), Торжокский (1), Торопецкий (1), Осташковский (1), Удомельский (1), Фировский (2). Из других регионов России в интересах граждан, проживающих в Тверской области – 3 (Великие Луки, Омск, Кемерово).

В подавляющем большинстве обращений содержатся просьбы о помощи в решении тех или иных проблем, т.е. относятся к жалобам, заявлениям, запросам юридической или финансовой помощи. 4,4% обращений содержат предложения по совершенствованию деятельности Общественной палаты Тверской области. Как и в 2012 году, наиболее актуальными вопросами, обозначенными в письмах граждан, являются недовольство населения качеством предоставления услуг ЖКХ, деятельностью управляющих компаний, в том числе жалобы на неудовлетворительное проведение текущего и капитального ремонта в многоквартирных домах – 21,2%. Граждане сообщают в своих жалобах на отсутствие обратной связи с руководством управляющих компаний, о невозможности оперативного решения возникших проблем, которое иногда затягивается на не-

сколько недель. Недовольны жители и работой отдельных органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов, прокуратуры, что составляет более 12,4% от общего числа обращений. Поступали обращения, содержащие юридические вопросы от граждан, такие как оформление права собственности и вступление в наследство – 12,4%. Далее следуют проблемы, связанные с транспортным обслуживанием и состоянием дорог – 7%, улучшением жилищных условий – 6,2%, обеспечением льготами – 5,3%, возвратом вкладов граждан – 4,4%, предоставлением мест в детских садах – 3,5%, оказанием медицинских услуг и лекарственным обеспечением – 2,7%, состоянием детских площадок – 2,7%. Поступали также жалобы на работу организаций (ветеринарная клиника, компания по установке дверей и т.п.) – 5,3%. Волнует граждан и состояние окружающей среды, решение проблемы с бездомными животными.

По месяцам 113 обращений (без «горячей линии») распределяются следующим образом:

№ п/п	Период	Количество обращений	№ п/п	Период	Количество обращений
1.	Январь	1,7%	7.	Июль	8,8%
2.	Февраль	9%	8.	Август	7%
3.	Март	9%	9.	Сентябрь	10,6%
4.	Апрель	8%	10.	Октябрь	8,8%
5.	Май	8%	11.	Ноябрь	18,6%
6.	Июнь	3,5%	12.	Декабрь	7%

Из приведенной таблицы видно, что самое большое количество обращений поступило в палату осенью прошедшего года (сентябрь, ноябрь).

Анализ работы с обращениями граждан в палате показывает, что 81% обращений направлены для рассмотрения в соответствующие органы исполнительной власти и в органы прокуратуры. На остальные обращения (19%) даны соответствующие разъяснения, рекомендации, предоставлены необходимые документы для дальнейшего решения вопросов заявителей в порядке, установленном законодательством. Дано большое количество юридических консультаций по вопросам оформления доли в жилых помещениях, полученной путем вступления в наследство, трудовому законода-

тельству, земельным и имущественным отношениям и т.д.

Из всех обращений, направленных в Общественную палату Тверской области за отчетный период в органы государственной и муниципальной власти направлено 62% обращений. Содержат контрольную формулировку (т.е. просьбу уведомить Общественную палату Тверской области о принятом решении по обращению решению) 57%. В настоящее время ответ получен по 53% контрольным письмам.

По содержанию ответы распределяются следующим образом:

72% ответов – вопрос решен или приняты меры по его решению;

24% ответов – гражданам даны необходимые разъяснения о возможностях или путях решения поставленных вопросов;

4% – факты не подтвердились.

Практика работы членов Общественной палаты с обращениями граждан и их объединениями

В процессе рассмотрения обращений граждан компетентными органами при контроле со стороны Общественной палаты Тверской области и ее членов принимались меры различного характера. Контрольная функция Общественной палаты в данном случае не подразумевает пересмотр или отмену решений, принятых компетентными органами, а заключалась в том, чтобы обратить внимание вышестоящих должностных лиц или непосредственно – руководителей данных органов на нарушения прав граждан, несоблюдения норм законодательства.

1. Жители ул. Карла Маркса, д.31 и ул. Школьная, д.3 города Лихославля обратились к члену Общественной палаты С.В. Зверевой с просьбой помочь в проведении затянувшегося ремонта дорожного покрытия. Жители проинформировали С.В. Звереву о том, что на пересечении их улиц проводился ремонт трубопровода, после чего остался открытый котлован. В течение длительного времени огромная, ничем не огороженная яма представляла собой серьезную опасность для автотранспорта и пешеходов. После обращения члена палаты в Администрацию г. Лихославля, дело сдвинулось с «мертвой точки». Сначала котлован засыпали песком, а впоследствии щебнем и наложили асфальтовое покрытие.

2. Многодетная мать из г. Лихославля также обратилась к члену Общественной палаты Тверской области С.В. Зверевой с просьбой оказать содействие в получении двух путевок для детей в летний

лагерь. Выяснилось, все 35 путевок, выделенных на город, уже распределены. С.В. Зверева обратилась за разъяснениями и ходатайством в администрацию Лихославльского района, а затем и в Министерство социальной защиты населения Тверской области. Оказалось, что в министерстве еще имеется возможность выделить дополнительные путевки для района. Таким образом, просьба многодетной матери была удовлетворена.

3. Житель г. Твери обратился в Общественную палату Тверской области по вопросу протечки кровли и отсутствия подачи электроэнергии в части дома, находящегося по адресу: ул. Петербургское шоссе, д. 49, корп. 2. Заявитель пояснил, что в УК Заволжского района направлен акт и выписано предписание по устранению протечки кровли. Но УК не спешила действовать на благо жителей дома. Член Общественной палаты А.В. Михайлов совместно с Госжилинспекцией Тверской области добился положительного решения данного вопроса. На бюджетной комиссии г. Твери было принято решение о выделении на эти цели УК Заволжского района 200 тыс. руб.

4. В другом обращении, поступившем члену Общественной палаты А.В. Михайлову от руководителя Тверского областного отделения Российского Красного Креста, содержалась просьба оказать содействие в проведении ремонта крыши здания, в котором располагается общественная организация. Здание построено в 19 веке, а последний ремонт там проводился в 1985-1990 годах. В апреле 2013 года произошло обрушение крыши из-за обилия снега в зимние месяцы. Сумма затрат на ремонтные работы составила около 245 тыс. руб. По инициативе А.В. Михайлова представителями Тверского объединения строителей была оказана необходимая помощь и произведен ремонт крыши.

5. Еще одно обращение по вопросу протечки крыши и как следствие необходимости проведения косметического ремонта поступило от инвалида 2 группы, жителя дома № 15 по пр-ту Калинина г. Твери. Секретарь Общественной палаты Тверской области В.П. Карасев взял данное обращение под личный контроль. Было направлено письмо в Госжилинспекцию Тверской области с просьбой проведения по данному факту дополнительных проверочных мероприятий, в результате которых Главным управлением выдано предписание ООО «УК Центрального района» на устранение выявленных нарушений и проведение ремонта в пострадавшей квартире за счет УК. По информации автора обращения предписание выполняется.

6. Коллективное обращение поступило от жителей деревень Ани-

но, Митино, Кожухово и Московские дачи Кимрского района с жалобой на замусоривание территории, размещение бытовых отходов (свалки), уничтожения плодородного слоя на поле в окрестностях вышеупомянутых деревень ООО «СтройЭлитКомплексСервис». Руководителем межкомиссионной рабочей группы по охране окружающей среды и экологии Общественной палаты Тверской области Е.В. Пушай по данному факту были направлены запросы в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области, МО МВД России «Кимрский» для проведения проверочных мероприятий с целью выявления фактов нарушения законодательства. В ходе проверок были установлены правонарушения со стороны конкретных юридических лиц и направлена информация в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

7. В Общественную палату поступают обращения граждан и их объединений по вопросам сохранения объектов культурного наследия Тверской области. В 2013 году в Общественную палату обратились представители религиозной организации Тверской и Кашинской Епархии с просьбой оказать содействие в решении вопроса о передаче строений и территории бывшего Успенского Желтиков монастыря. Председателем комиссии по экономике, поддержке предпринимательства и развитию сферы услуг Общественной палаты Тверской области Н.В. Самойленко было подготовлено письмо в адрес Федерального агентства по управлению государственным имуществом в поддержку общественной инициативы.



8. В Общественную палату Тверской области поступила телеграмма от жителей д. Яблонька Фировского района по вопросу закрытия в деревне сельской библиотеки, которая является главным культурным центром не только для жителей Яблоньки, но и нескольких соседних деревень. В результате ходатайства Общественной палаты перед руководством Фировского района о сохранении данной библиотеки в качестве муниципального бюджетного учреждения, получен ответ от Главы района о том, что принято решение не проводить никаких мероприятий по ликвидации библиотеки.

17. ПРОЕКТ «ГЕРОИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА НА ТВЕРСКОЙ ЗЕМЛЕ»



Уникальным в своем роде стал информационно-просветительский проект «Герои Советского Союза на тверской земле», инициатором которого в 2013 году выступил руководитель Межкомиссионной рабочей группы «Тверитяне в России и в мире», краевед В.М. Воробьев. Новый проект представлен в рамках реализации гуманитарного проекта Общественной палаты «Тверская родословная». К участию в нем присоединились члены комиссии по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию.

Проект стартовал 9 декабря 2013 года, в День Героев Отечества. Этот праздник был установлен Государственной Думой РФ в 2007 году и отмечался в 2013 году уже в седьмой раз.

Инициаторами подготовлены электронные базы по более чем 600 Героям, родившимся, проживавшим и работавшим на территории нашей области или защищавшим и освобождавшим ее в годы Великой Отечественной войны. Поквартальная электронная версия календаря была размещена на интернет-сайте Общественной палаты Тверской области и будет обновляться по истечении очередного месяца.

Базы данных представляют собой авторские очерки о Героях, основанные на архивных, справочных, научных, мемуарных и краеведческих материалах. Они оформлены в виде «вечного» календаря юбилейных дат, включающего каждый день пятилетия. В следующем юбилейном цикле к дате прибавляется пять лет. В персональной ячейке календаря размещаются краткая информация о Герое, его портрет и очерк о нем.

Мишанов Николай Дмитриевич



95 лет
1 декабря 2013
1.12.1918, д. Курово Калининского р-на — 22.7.1983, г. Одесса.
Гвардии капитан, командир эскадрильи, полковник, Герой Советского Союза (15.05.1946).
В большинстве случаев звание Героя Советского Союза присваивалось летчикам не за конкретный боевой эпизод, а по совокупности успешных боевых полетов с самолетами противника, бомбардировок войск и объектов и других операций.

Именно так летел к своей Золотой Звезде наш земляк-бомбардировщик Николай Дмитриевич Мишанов.

[Подробнее](#)

Афанасьев Николай Фёдорович



95 лет
5 декабря 2013
5.12.1918, д. Соколово Лихославльского р-на — 27.08.1944, погиб, похоронен в пос. Лебяжье Ленинского р-на Ленинградской обл.

Гвардии капитан, штурман авиаквадрона Балтийского флота, Герой Советского Союза (31.05.1944).
То, что совершила лично-торпедная авиация Балтийского флота за годы Великой Отечественной войны, как принято говорить, покрывает самое смелое воображение. Ее летчики произвели свыше 7300 боевых вылетов, в том числе 3700 — для нанесения торпедных ударов по кораблям и транспортам противника в море.

[Подробнее](#)

Разработчики проекта выявили все биографические связи Героев с муниципальными образованиями Тверской области, с другими субъектами РФ и землями СНГ, стран Балтии и других государств. На этой основе возможен обмен информацией, делегациями, туристические, издательские, научные, образовательные и культурные проекты, развитие побратимских связей. К этой работе члены Общественной палаты намерены подключить экспертное сообщество и краеведов.

Проект посвящен предстоящему празднованию 70-летия Победы 9 мая 2015 года и может стать достойным примером для других субъектов Российской Федерации.

18. ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗНАНИЕ

Задачей Общественной палаты является не только поддержка гражданских инициатив, но и поддержка конкретных людей, которые занимают активную жизненную позицию и работают в общественном секторе. В этой связи Общественная палата учредила памятный знак «За активную гражданскую позицию». Эта награда, выполненная в форме вечеревого колокола, отныне будет вручаться гражданам, обеспечившим социально-экономическое развитие региона своим общественным трудом и высокими достижениями.



Памятный знак учрежден Общественной палатой в целях признания заслуг отдельных руководителей общественных и некоммерческих организаций, членов общественных советов и палат, лидеров социальной сферы, внесших значительный вклад в социальную жизнь Верхневолжья и заслуживших общественного признания.

Знак выполнен в форме объемного колокола с нанесением гравировки в виде наименования премии «За активную гражданскую позицию» и логотипа Общественной палаты Тверской области. Колокол украшен лентой с цветами российского триколора.

На первом пленарном заседании памятным знаком был награжден Почетный гражданин Тверской области, Председатель Общественной палаты Тверской области I созыва В.А. Суслов, заложивший основу для плодотворной работы данного общественного органа.

На ноябрьском пленарном заседании Общественной палаты состоялось очередное награждение памятным знаком Общественной палаты «За активную гражданскую позицию». Председатель Общественной палаты Л.В. Туманова вручила эту награду за многолетнюю общественную деятельность Секретарю Общественной палаты В.П. Карасёву, члену Совета Общественной палаты В.Н. Корешкову и члену Общественной палаты Б.В. Жукову.



19. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В деятельности Общественной палаты Тверской области значительное место занимает экспертиза нормативно-правовых актов как составная часть общественного контроля.

Общественная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в целях реализации гражданами Российской Федерации закрепленного за ними Конституцией Российской Федерации права на участие в управлении делами государства, соблюдения прав и свобод граждан. Задачами экспертизы является выявление положений нормативных правовых актов и проектов, противоречащих интересам личности, общества и государства, оценка социальных, экономических последствий. Общественная экспертиза – как социальный контроль – выполняется для защиты общественных интересов. Каждая новая правовая норма требует детального анализа с точки зрения ее последствий для жизни людей. Общество должно быть застраховано от решений, которые могут быть приняты в ущерб жизни и здоровью граждан, которые ущемляют их права, имеют коррупциогенную и дискриминационную составляющую.

Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению в соответствующих органах. Многие предложения Общественной палаты учитываются органами законодательной и исполнительной власти региона.



В 2013 году Общественная палата провела 65 экспертиз нормативно-правовых актов. Из них 45 – проекты федеральных законов, 14 – проекты законов Тверской области, 4 – проекты иных региональных нормативных правовых актов (2 – проекты постановлений

Правительства, 2 – проекты распоряжений Правительства); 2 экспертизы законодательных инициатив.

Перечень нормативно-правовых актов, получивших экспертное заключение членов Общественной палаты Тверской области, приведен ниже:

– проект закона Тверской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– проект федерального закона №183240-6 «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов»;

– проект федерального закона №40717-6 «О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (в части установления дополнительных мер социальной поддержки граждан, родившихся в период с 01.01.1941г. по 31.12.1945г.);

– проект федерального закона №180219-6 «О внесении изменений в ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в части совершенствования нормативного правового регулирования института ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства);

– проект федерального закона №167598-6 «О внесении изменений в ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» (в части уточнения перечня оснований отказа в принятии жалобы к рассмотрению и некоторых других положений Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»);

– законодательные инициативы УМВД по Тверской области по внесению изменений в закон ТО «О народных дружинах», «Об административных правонарушениях»;

– проект федерального закона №164510-6 «О меценатской деятельности»;

– проект федерального закона Российской Федерации №400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации);

– проект федерального закона Российской Федерации №42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (В части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации);

– проект федерального закона Российской Федерации №192666-6 «О запрете производства и оборота на территории РФ слабоалкогольных и безалкогольных энергетических напитков»;

– проект федерального закона Российской Федерации №200303-6 «О любительском рыболовстве»;

– проект федерального закона Российской Федерации №191991-6 «О внесении изменений в статью 5.59 КоАП и в статью 1 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (В части расширения сферы применения Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и круга лиц, подвергающихся административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений);

– проект федерального закона №300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» №424156-4 (по вопросу распространения некоторых полномочий Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации);

– проект федерального закона №142303-6 «О внесении изменений в Уголовный Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (в части изменения порядка формирования и увеличения численности членов Общественной палаты Российской Федерации) №212605-6;

– проект Постановления Правительства Тверской области «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Постановление президиума Верховного Совета РФ «О пожилых людях» (О переименовании Дня пожилых людей) №199673-6;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в части наделения профсоюзов правом обращаться в суд с заявлениями в защиту трудовых прав неопределенного круга лиц) №211915-6;

– проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» №217151-6 (разработан во исполнение протокола заседания Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2011 г. №12 (пункт 3 раздела VII) в целях приведения действующих законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);

– проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в части совершенствования нормативного правового регулирования института ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства) №180219-6;

– проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам ответственности ОГВ субъектов РФ, ОМС и их должностных лиц в сфере международных отношений» (№ 231327-6);

– проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 31.1 ФЗ « О некоммерческих организациях» №217018-6 (В части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций);

– проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О некоммерческих организациях» и ФЗ «О национально-культурной автономии» (в части отнесения национально-культурной автоно-

мии к социально ориентированной некоммерческой организации и наделения правом осуществлять деятельность по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов) №224614-6;

– проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 31.1 ФЗ « О некоммерческих организациях (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций) №217906-6;

– проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 31.1 ФЗ « О некоммерческих организациях (в части дополнения одного из видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций новым направлением - патриотическим воспитанием) №236167-6;

– проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

– проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении Положения о предоставлении служебных жилых помещений государственного жилищного фонда Тверской области и пользовании ими и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области»;

– проект ФЗ №236705-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (по вопросу об общественном контроле качества и безопасности медицинской деятельности»;

– проект ФЗ №232608-6 «О внесении изменений в ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (в части расширения перечня адресатов, в которые граждане РФ вправе направлять свои обращения для рассмотрения»);

– проект ФЗ №247831-6 «О внесении изменения в статью 9 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (в части установления дополнительных требований к созданию и деятельности религиозных организаций);

– проект ФЗ №239149-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части наделения полити-

ческих партий и религиозных организаций правом выдвигать своих кандидатов в состав общественной наблюдательной комиссии»;

– проект ФЗ №234583-6 «О внесении изменения в статью 19.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств);

– проект ФЗ «О внесении изменения в ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

– проект ФЗ №262228-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотикотических средств и психотропных веществ, и противодействия обороту одурманивающих веществ»;

– проект Закона ТО «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»;

– проект Закона ТО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»;

– проект ФЗ «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания распространения информационной политики»;

– проект закона ТО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»;

– рекомендации по разработке и принятию проекта закона Тверской области «Об отходах производства и потребления»;

– проект ФЗ №292430-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации»;

– проект ФЗ №304073-6 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу абзацев третьего-седьмого подпункта «ж» пункта 5 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»;

– законодательные инициативы о принятии федерального закона «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и ин-

дивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации»;

– проект закона ТО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»;

– проект закона ТО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»;

– проект распоряжения Правительства Тверской области «Стратегия социально-экономического развития Тверской области до 2030 года»;

– проект ФЗ №295623-6 «Об общественных советах по содействию защите нравственности в средствах массовой информации в российской Федерации»;

– проект закона ТО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы» и проекта закона Тверской области «О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»;

– проект ФЗ №333221-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами»;

– проект ФЗ №339386-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» (о переводе времени);

– проект ФЗ №17146-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» (о переводе времени);

– проект ФЗ №342037-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части организации публичных мероприятий, проводимых на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам религиозных организаций);

– проект закона Тверской области «О нарушении тишины»;

– проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 54.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»;

- проект федерального закона №340548-6 «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации»;
- проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
- проект распоряжения Правительства Тверской области «О плане мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Тверской области в 2013 – 2015 годах»;
- проект федерального закона №366005-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства»;
- проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»;
- проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»;
- проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- проект федерального закона №365429-6 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О ветеранах» (об использовании в наименованиях общественных объединений ветеранов наименований органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и войсковых формирований);
- проект федерального закона №365832-6 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»
- проект федерального закона №300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)»;
- проект федерального закона №372966-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования оказания гражданам отдельных услуг в сфере здравоохранения и защиты населения от недобросовестной рекламы».

